



ОФИЦИАЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЗАТО СЕВЕРСК

Ежемесячное печатное издание для опубликования (обнародования)
муниципальных правовых актов ЗАТО Северск

№ 21 (122) 25 октября 2023 г.

бесплатно



Распространяется бесплатно.

Отпечатано в ООО «АлКом»: 634045, г. Томск, ул. Мокрушина, 1а

Время подписания в печать: по графику - 14:00, фактическое - 14:00.

Заказ №000044. Тираж 30 экз.

Учредитель: Администрация ЗАТО Северск.

Адрес редакции и издателя: 634045, г. Томск, ул. Мокрушина, 1а, ООО «АлКом»

Главный редактор: Оболенская Татьяна Николаевна.

Телефон: 8-901-612-40-10.

E-mail: ooo-alcom@mail.ru.

**РЕШЕНИЕ**

Проект

Думы ЗАТО Северск

О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 27 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области, Решением Думы ЗАТО Северск от 29.03.2018 № 36/3 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в ЗАТО Северск Томской области», рассмотрев внесенный Мэром ЗАТО Северск проект решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»,

ДУМА ЗАТО СЕВЕРСК РЕШИЛА:

1. Внести в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» изменение, изложив приложение в новой редакции согласно приложению к настоящему Решению.

2. Опубликовать Решение в средстве массовой информации «Официальный бюллетень муниципальных правовых актов ЗАТО Северск» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Думы ЗАТО Северск (<https://duma-seversk.ru>) и на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск (<https://зато-северск.рф>).

Председатель Думы ЗАТО Северск
Г.А.Шамин

Мэр ЗАТО Северск
Н.В.Диденко

Приложение
к Решению Думы ЗАТО Северск
от _____ № _____

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ



ОГЛАВЛЕНИЕ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК С 2018 ГОДА ПО 2022 ГОД И ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ	4
2.1. Обеспечение устойчивого экономического развития	5
2.2. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие	16
2.3. Повышение качества жизни населения	25
2.4. Совершенствование муниципального управления	44
2.5. SWOT-анализ конкурентных позиций ЗАТО Северск	49
2.6. Анализ уровня конкурентоспособности ЗАТО Северск	53
III. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА	55
IV. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	61
V. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	64
VI. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА	66
VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ	68
7.1. Этапы реализации	68
7.2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации	69
7.3. Программно-целевое управление реализацией	72
7.4. Система управления и мониторинга реализации	72
Приложение 1 Ожидаемые результаты (целевые показатели) социально-экономического развития ЗАТО Северск.....	75
Приложение 2 Перечень значимых мероприятий и инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории ЗАТО Северск до 2030 года	87
Приложение 3 Информация о муниципальных программах ЗАТО Северск	96



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 года (далее – Стратегия) определяет ключевые направления развития муниципального образования в долгосрочной перспективе, обеспечивает преемственность стратегических приоритетов, обновляет и корректирует цели и задачи развития ЗАТО Северск Томской области для повышения его вклада в достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года.

Стратегия является документом, актуализирующим Стратегию социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы, утвержденную Решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 (далее – Стратегия-2017).

Актуализация Стратегии-2017 проведена в связи с необходимостью:

- обновления целей и задач социально-экономического развития ЗАТО Северск исходя из национальных целей и задач по осуществлению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- увязки целей и задач, а также механизма реализации Стратегии со стратегическими документами Российской Федерации, Томской области и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Госкорпорация «Росатом»);
- уточнения состава проектов и мероприятий стратегического развития ЗАТО Северск с учетом участия ЗАТО Северск в реализации национальных проектов (региональных проектов) и развития территории опережающего социально-экономического развития «Северск».

Стратегия соответствует требованиям Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области».

Стратегия-2017 актуализирована с учетом стратегических целей и задач, зафиксированных в рамках:

- Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и соответствующие ему национальные проекты;
- Указа Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р «Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».

Являясь основным элементом системы документов стратегического планирования

3

ЗАТО Северск, Стратегия учитывает ключевые положения иных стратегических документов, принятых на федеральном и региональном уровнях, в том числе Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 (в редакции постановления Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988), направления деятельности, цели и ценности Госкорпорации «Росатом», а также мнения специалистов и жителей, высказанные при обсуждении проекта Стратегии.

В ходе общественного рассмотрения проекта Стратегии населением, общественностью, Администрацией Томской области были получены, рассмотрены и в основном учтены предложения, касающиеся конкретных направлений, задач, сфер развития ЗАТО Северск.

Стратегия содержит оценку результатов предыдущих этапов развития муниципального образования в рамках реализации Стратегии-2017, приоритеты, цели и задачи социально-экономической политики ЗАТО Северск на основе комплексной оценки ее конкурентных преимуществ и потенциала с учетом влияния внешних и внутренних факторов, и ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Стратегия является основой для разработки документов стратегического планирования ЗАТО Северск, в частности муниципальных программ (приложение 3 к Стратегии).

В рамках реализации Стратегии планируется обеспечить высокую результативность достижения поставленных целей, сбалансированное развитие территории, а также эффективное взаимодействие всех участников социально-экономических отношений.

Реализация основных положений Стратегии позволит:

- нивелировать негативные тенденции в экономике и социальной сфере ЗАТО Северск;
 - нарастить потенциал экономической базы муниципального образования, обеспечить ее высокую конкурентоспособность на долгосрочную перспективу и выход на устойчивую траекторию опережающего роста и развития;
 - повысить эффективность муниципального управления социально-экономическим развитием ЗАТО Северск.
- обеспечить рост качества жизни и благосостояния населения ЗАТО Северск.

II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК С 2018 ГОДА ПО 2022 ГОД И ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ

ЗАТО Северск относится к закрытым административно-территориальным образованиям (далее – ЗАТО) с особым режимом жизнедеятельности, находящимся в ведении Госкорпорации «Росатом». Среди городов присутствия Госкорпорации «Росатом» (городов расположения АЭС и ЗАТО) ЗАТО Северск по численности населения занимает первое место.



ЗАТО Северск возникло как поселок при промышленном объекте – Сибирском химическом комбинате, 26 марта 1949 года Совет Министров СССР принял постановление № 1252-443 о создании вблизи г.Томска комбината по производству высокообогащенного урана-235 и плутония. В 1954 году Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 марта 1954 года заводскому поселку был присвоен статус города.

ЗАТО Северск – крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации, второй городской округ Томской области по численности населения (более 10% от региональной численности).

Организацией, по роду деятельности которой создано ЗАТО Северск, является Акционерное общество «Сибирский химический комбинат» (далее – АО «СХК»),

4

образованное 26 марта 1949 года. С 2010 года АО «СХК» входит в состав Топливной компании «ТВЭЛ» Госкорпорации «Росатом».

ЗАТО Северск является моногородом, где существует тесная связь между функционированием АО «СХК» и социально-экономическими аспектами жизни города.

В соответствии с перечнем моногородов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, ЗАТО Северск включено в 3-ю категорию моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией.

Муниципальное образование располагает развитой социальной инфраструктурой.

В феврале 2019 года в ЗАТО Северск создана территория опережающего социально-экономического развития «Северск» (далее – ТОР «Северск») (постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 132 «О создании территории опережающего развития «Северск», далее – постановление Правительства Российской Федерации № 132).

Анализ социально-экономического развития ЗАТО Северск и оценка достигнутых целей и решения задач за период 2018 - 2022 годов проведены в разрезе четырех стратегических направлений, которые были определены Стратегией-2017:

- обеспечение устойчивого экономического развития;
- модернизация городской среды и инфраструктурное развитие;
- повышение качества жизни населения;
- совершенствование муниципального управления.

2.1. Обеспечение устойчивого экономического развития.

В рамках первого стратегического направления осуществлялась реализация мероприятий, направленных на развитие в ЗАТО Северск динамичной и устойчивой экономики, повышение инновационной активности бизнеса, создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

По данным территориального органа Федеральной государственной статистики по Томской области число организаций ЗАТО Северск, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов (далее – Статрегистр), составляло на конец 2022 года 1 336 организаций всех форм собственности (на конец 2017 года – 1 824 организации). Наибольшее сокращение организаций в анализируемом периоде наблюдалось в сфере операций с недвижимым имуществом (150 организаций) и торговле (122 организации).

Структура организаций ЗАТО Северск по формам собственности изменилась за предыдущие годы незначительно. Из общего числа зарегистрированных организаций 1 130 (84,6%) находились в частной собственности, 123 (9,2%) – в государственной и муниципальной собственности, 83 организации (6,2%) – в смешанной собственности и собственности общественных организаций.

Большинство организаций было зарегистрировано по основным видам экономической деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (16,6% или 222 единицы), «обрабатывающие производства» (12,4% от всех хозяйствующих субъектов или 166 единиц), «строительство» (9,7% от всех хозяйствующих субъектов или 129 единиц), «деятельность по операции с недвижимым имуществом» (11,7% от всех хозяйствующих субъектов или 156 единиц).

ЗАТО Северск характеризуется монопрофильной структурой экономики с преобладанием в ней промышленного производства. На конец 2022 года промышленность была представлена 201 организацией (15,0% от организаций, числящихся в Статрегистре), здесь занято наибольшее число работающих на территории ЗАТО Северск (28,7%).

Общий объем отгруженной промышленной продукции по ЗАТО Северск за 2022 год составил 32,1 млрд руб. – 153,7% к 2017 году в действующих ценах. В сопоставимых ценах – 99,9% к 2017 году.

Основу промышленного комплекса ЗАТО Северск составляли обрабатывающие производства, которые в целом развивались стабильными темпами.

5

В 2022 году в обрабатывающей промышленности ЗАТО Северск было произведено товаров, работ и услуг на сумму 22,5 млрд руб., что в действующих ценах в 1,5 раза выше уровня 2017 года (в сопоставимых ценах – 99,8% к 2017 г.). Прирост объема в действующих ценах в основном обеспечен выпуском промышленной продукции АО «СХК», которому принадлежит около 70% общего объема обрабатывающего производства ЗАТО Северск.

Динамика промышленного производства в ЗАТО Северск представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя (виды экономической деятельности)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Объем отгруженных товаров промышленного производства, млн руб.	20 896,9	24 827,4	25 249,0	28 598,3	27 752,9	32 124,7
Индекс промышленного производства, % г/г	92,1	106,8	103,3	111,3	75,6	107,1
в том числе:						
В. Добыча полезных ископаемых	-	0,1	3,8	4,1	0,9	-
С. Обрабатывающие производства	15 123,6	17 123,8	17 493,3	21 543,5	20 017,0	22 469,0
Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5 212,3	7 056,1	6 979,9	6 325,6	6 848,0	8 638,7
Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	561,0	647,4	771,9	725,0	887,0	1 017,1
Справочно: Индекс промышленного производства по Российской Федерации, % г/г	103,7	103,5	103,4	97,9	106,3	99,4



Наименование показателя (виды экономической деятельности)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Индекс промышленного производства по Томской области, % г/г	98,9	99,6	100,3	89,7	106,3	99,4

Важнейшим фактором экономического развития ЗАТО Северск являлась реализация на территории ЗАТО Северск проекта по созданию опытно-демонстрационного комплекса БРЕСТ-ОД-300 (в рамках масштабного межрегионального проекта в атомной энергетике «Прорыв» Госкорпорации «Росатом»):

- в декабре 2018 года проектная документация на создание БРЕСТ-ОД-300, разработанная АО «СХК», получила положительное решение Главной государственной экспертизы;

- в 2019 году были проведены общественные слушания по материалам обоснования лицензии на сооружение реакторной установки, объявлен конкурс на закупку оборудования длительного цикла изготовления, продолжалась процедура лицензирования. В конце года подписан договор на 26,3 млрд руб. между АО «СХК» и АО «Концерн Титан-2» на выполнение строительно-монтажных работ по проекту строительства энергоблока с реактором на быстрых нейтронах БРЕСТ-ОД-300 со свинцовым теплоносителем до 2026 года;

- в 2020 - 2021 годы выполнялись и были завершены работы по монтажу одного из участков технологической линии изготовления топливных таблеток на модуле фабрикация-рефабрикация ядерного топлива (МФР). На МФР будет производиться смешанное плотное нитридное уран-плутониевое топливо (СНУП-топливо), разработанное специально для активной зоны реактора БРЕСТ-ОД-300. Оборудование для участка, где будут производить таблетки ядерного топлива, разработано и изготовлено АО «СвердНИИХиммаш» (входит в машиностроительный дивизион Госкорпорации «Росатом»). Началось строительство реакторной установки БРЕСТ-ОД-300.

Вторым по значимости видом экономической деятельности в промышленном секторе экономики ЗАТО Северск являлось обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, доля которого составляла в 2017 году – 24,9%, в 2022 году увеличилась до 26,9% от общего объема промышленного производства ЗАТО Северск.

6

Объем отгруженной продукции организаций по данному виду деятельности составил в 2022 году 8,6 млрд руб., рост в 1,7 раза в действующих ценах к 2017 году (в сопоставимых ценах – в 1,4 раза к 2017 году).

Ситуация в строительной отрасли в 2018 - 2020 годы характеризовалась снижением деловой активности строительных организаций и, соответственно, ухудшением их финансовых результатов в связи с негативным влиянием пандемии коронавирусной инфекции, что воспрепятствовало нарастанию темпов деятельности. В 2021 - 2022 годах наблюдался рост объемов строительно-монтажных работ, выполненных организациями, осуществляющими деятельность на территории ЗАТО Северск. Объем работ в 2022 году составил 11,3 млрд руб. (в 3,4 раза в действующих ценах к 2017 году), что было обусловлено увеличением строительных работ на возведении реактора на быстрых нейтронах БРЕСТ-ОД-300 со свинцовым теплоносителем в рамках проекта «Прорыв».

Таблица 2

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Объем выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Строительство», млн руб.	3 291,7	3 150,2	3 124,6	2 898,4	8 184,9	11 347,0
Объем введенного жилья на территории ЗАТО Северск, тыс. кв. м общей площади	40,0	12,5	26,3	8,47 <*>	26,75	6,3
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	22,8	22,9	23,3	23,5	23,8	23,8

<*> без учета жилых домов на участках для ведения садоводства. С 2021 года значение показателя с учетом жилых домов на участках для ведения садоводства.

Общая площадь введенного в эксплуатацию жилья в 2018 - 2022 годы составила 77,8 тыс. кв. м. Построен многоквартирный жилой дом по ул. Солнечной, 56 (2 и 3 этапы), завершено строительство жилого дома по ул. Ленина, 128. Введены в эксплуатацию многоквартирные дома по ул. Строителей, 7; по ул. Солнечной, 4; две очереди многоквартирного жилого дома по ул. Славского, 24, выданы разрешения на строительство двух домов по ул. Славского. В 2022 году ввод жилья обеспечен только индивидуальным жилищным строительством.

Жилищный фонд ЗАТО Северск увеличился с 2 551,2 тыс. кв. м в 2017 году до 2 668,7 тыс. кв. м общей площади на конец 2022 года. Обеспеченность жильем в расчете на 1 жителя возросла с 22,8 кв. м в 2017 году до 23,8 кв. м на конец 2022 года, однако рост уровня жилищной обеспеченности свидетельствовал не о реальном улучшении условий проживания, а во многом объяснялся сокращением численности населения ЗАТО Северск в последние годы.

Справочно: общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Томской области, на конец 2022 года составила 26,9 кв. м.

Потребительский рынок на конец 2022 года насчитывал 918 объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания (на 287 объектов меньше уровня 2017 года), в том числе количество объектов розничной торговли – 467, общественного питания – 88, бытового обслуживания – 363.

Инфраструктура потребительского рынка в ЗАТО Северск представлена организациями различных форматов: федеральными, региональными и местными торговыми сетями, торговыми центрами, магазинами шаговой доступности, ярмарками, павильонами и киосками. Характерной для рынка розничной торговли являлась тенденция увеличения доли торговых сетей в структуре розничной торговли.

Общий розничный товарооборот на территории ЗАТО Северск (с учетом

7

деятельности индивидуальных предпринимателей) вырос в 2022 году по сравнению с 2017 годом в 1,5 раза в действующих ценах и составил 13,0 млрд руб. (в сопоставимых ценах увеличился относительно 2017 года на 7,3%). В структуре розничного товарооборота преобладала реализация продовольственных товаров – 65%.

Оборот общественного питания составил в 2022 году 667,9 млн руб. (80,1% в сопоставимых ценах к 2017 году). Сокращение было связано с ростом в 2021 - 2022 годах инфляционных процессов, а также с влиянием последствий ограничений, введенных в 2020 - 2021 годах из-за пандемии.



Уровень развития потребительского рынка на душу населения демонстрировал значительное отставание ЗАТО Северск от среднерегиональных показателей. Оборот розничной торговли на душу населения в 2022 году наблюдался ниже среднерегионального в 2,0 раза, объем платных услуг – в 1,6 раза, что было связано в основном с особым статусом ЗАТО, накладывающим ограничение на использование земельных ресурсов, и ограниченным доступом к услугам потребителям, не проживающим на территории ЗАТО Северск. Кроме того, жители г. Северска с достаточно высоким уровнем дохода предпочитают его реализовывать на динамично развивающемся рынке г. Томска.

В условиях моногорода, экономика которого находится в прямой зависимости от деятельности АО «СХК», особую актуальность приобретает развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), которое вносит существенный вклад в развитие экономики ЗАТО Северск. По итогам 2021 - 2022 годов малый и средний бизнес обеспечивал почти четверть собственных доходов бюджета ЗАТО Северск.

Общее число субъектов МСП ЗАТО Северск в 2022 году составило 3 271 ед. (в 2017 году – 3 225 ед.), в том числе:

- малые и средние предприятия – 910 ед. (2017 год – 1 192 ед.);
- индивидуальные предприниматели – физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 2 361 человек (2017 год – 2 033 человека).

Таблица 3

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1. Количество субъектов МСП, ед.	3 225	3 245	3 598	3 354	3 283	3 271
- средних предприятий	6	6	9	10	10	9
- малых предприятий	1 186	1 157	1 061	991	924	901
- индивидуальных предпринимателей	2 033	2 082	2 528	2 353	2 349	2 361
2. Доля работающих в малом и среднем предпринимательстве от занятых в ЗАТО Северск, %	40,7	42,1	43,2	43,0	43,3	44,0

Численность занятых в сфере малого и среднего бизнеса на территории ЗАТО Северск в 2022 году составляла порядка 18,2 тыс. человек (104,0% к 2017 году), в частности:

- численность занятых на малых и средних предприятиях – 9,9 тыс. человек (103,2%);
- численность индивидуальных предпринимателей – 2,4 тыс. человек (116,1%);
- численность наемных работников у индивидуальных предпринимателей – 5,9 тыс. человек (102,6%).

В ЗАТО Северск была создана и эффективно функционирует инфраструктура поддержки предпринимательства:

- Фонд «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск» (далее – Фонд);
- муниципальный центр поддержки предпринимательства – Ассоциация

8

«Некоммерческое партнерство «Агентство развития предпринимательства – Северск» (далее – Ассоциация);

- Городской бизнес-инкубатор;
- Технопарковая зона.

Фонд, созданный в мае 2013 года, осуществляет финансовую поддержку субъектов МСП ЗАТО Северск в виде предоставления микрозаймов от 100 тыс. руб. до 5 000 тыс. руб. на срок от 3 месяцев до 3 лет по льготной ставке (от 1/2 ключевой ставки Банка России на дату заключения договора микрозайма до 10% годовых в зависимости от вида деятельности) и грантов в размере до 5 млн руб. на реализацию инвестиционных предпринимательских проектов, направленных на создание новых рабочих мест.

В рамках осуществления своей деятельности Фонд взаимодействует с региональной Некоммерческой организацией «Фонд развития бизнеса» и Гарантийным Фондом Томской области.

Общий объем предоставленных Фондом микрозаймов субъектам МСП за 2018 - 2022 годы составил 217,5 млн руб.

Ассоциация была создана в 2004 году. Основным и самым важным направлением деятельности Ассоциации является оказание имущественной поддержки субъектам МСП посредством предоставления на льготных условиях муниципального недвижимого имущества, расположенного на территории Городского бизнес-инкубатора (далее – ГБИ).

Площадь, предназначенная для размещения резидентов в ГБИ – 674,2 кв. м.

В 2009 году Ассоциацией сформирована Технопарковая зона, состоящая из восточной и западной площадок. Площадь, предназначенная для размещения резидентов в Технопарковой зоне, составляет 15 529,7 кв. м.

С 2018 по 2022 годы Ассоциацией размещено в бизнес-инкубаторе ЗАТО Северск:

- в 2018 году – 14 резидентов;
- в 2019 году – 11 резидентов;
- в 2020 году – 15 резидентов;
- в 2021 году – 15 резидентов;
- в 2022 году – 14 резидентов.

Поддержка и развитие МСП на территории ЗАТО Северск осуществлялись посредством реализации муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск». В рамках муниципальной программы выполнялся комплекс мероприятий по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и совершенствованию системы поддержки субъектов МСП.

За 2018 - 2022 годы финансирование муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» составило 139,83 млн руб., в том числе: 25,64 млн руб. – средства федерального бюджета, 79,42 млн руб. – средства областного бюджета, 34,77 млн руб. – средства местного бюджета.

ЗАТО Северск участвовал в реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в рамках которого поддержку в форме предоставления субсидий на развитие получили в 2019 году 11 субъектов МСП, занимавшихся социально значимыми видами деятельности, на общую сумму 10,8 млн руб., в 2020 году – 13 субъектов МСП (16,97 млн руб.).

За счет всех оказанных форм поддержки субъектами МСП в 2018 - 2022 годах было создано 573 рабочих места.

Всего в ЗАТО Северск за пять лет создано 5 093 рабочих места, из них в МСП – 3 476 рабочих мест, в том числе резидентами ТОР «Северск» – 412 рабочих мест.

Ограничения, связанные с наличием статуса ЗАТО, сдерживают рост числа субъектов бизнеса, а также приток инвестиций, которые играют определяющую роль

9

в динамичном развитии и повышении конкурентоспособности экономики муниципального образования.

Инвестиции в основной капитал организаций ЗАТО Северск составили в 2022 году 19,4 млрд руб., (рост в 2,4 раза к 2017 году в действующих ценах). Инвестиционная деятельность в 2018 - 2019 годах характеризовалась отрицательной динамикой – 77,5%, 76,1% соответственно к предыдущему году в действующих ценах. Начиная с 2020 года, наблюдался рост инвестиционной активности, связанный с реализацией АО «СХК» проекта «Прорыв», проектов резидентов на площадках ТОР «Северск». Ежегодные темпы роста инвестиций в основной капитал в действующих ценах имели следующую динамику: 2020 год – 142,0%, 2021 год – 190,6%, 2022 год – 150,4%.

Инвестиционные процессы в ЗАТО Северск развивались в основном под влиянием инвестиционной деятельности АО «СХК», инвестиции которого составляли наибольший объем (более 60%).

Объем инвестиций в основной капитал, приходящийся на одного жителя ЗАТО Северск, составлял в 2022 году 173,19 тыс. руб. Среднее значение аналогичного показателя по Томской области в 2022 году – 113,26 тыс. руб.

Динамика инвестиций в основной капитал организаций ЗАТО Северск представлена в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций ЗАТО Северск, млн руб.	8 094,1	6 269,7	4 773,5	6 778,3	12 918,8	19 430,5
Темп роста к предыдущему году, % в сопоставимых ценах	117,1	73,6	71,3	134,5	181,7	131,2
Справочно: Темп роста инвестиций в основной капитал по Российской Федерации, % в сопоставимых ценах	104,8	105,4	102,1	99,9	108,6	104,6
Темп роста инвестиций в основной капитал по Томской области, % в сопоставимых ценах	87,1	91,8	102,3	95,7	95,3	91,2

В целях формирования благоприятного предпринимательского климата, привлечения инвестиций в экономику ЗАТО Северск постановлением Правительства Российской Федерации № 132 в 2019 году была создана ТОР «Северск». Период функционирования ТОР «Северск» в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» составляет 70 лет. Срок окончания функционирования ТОР – февраль 2089 года, может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 132 изначально была определена общая площадь ТОР «Северск» – 135 га (10 земельных участков, из которых 7 участков относятся к муниципальной собственности и 3 – к федеральной собственности). В интересах будущих резидентов ТОР «Северск» в мае 2021 года подписано постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 802 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 132,

10

предусматривающее включение в ТОР «Северск» дополнительно трех земельных участков и уточнение перечня видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на ТОР «Северск».

На сегодня ТОР «Северск» включает 13 инвестиционных площадок (земельных участков), из которых 8 площадок – муниципальной собственности, 5 площадок – федеральной собственности. Общая площадь ТОР «Северск» – 683 га.

Специализация ТОР «Северск» охватывает различные сферы экономики: химическую отрасль, производство ядерных материалов, строительных материалов, электрической аппаратуры и оборудования, машиностроение и другие отрасли.

Для обеспечения эффективного функционирования ТОР «Северск» заключено трехстороннее Соглашение о создании ТОР «Северск» от 04.03.2019 № С-140-ВЖ-Д14 (далее – Соглашение о создании ТОР «Северск») между Минэкономразвития России, Администрациями Томской области и ЗАТО Северск, создан Наблюдательный совет ТОР «Северск». В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области осуществляла деятельность рабочая группа по развитию ТОР «Северск», на совещаниях которой рассматривались на регулярной основе все вопросы по развитию ТОР «Северск», включая планы по созданию инфраструктуры с учетом потребностей резидентов и потенциальных инвесторов.

В качестве управляющей компании, выполняющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях ЗАТО, Правительством Российской Федерации определено АО «Атом-ТОР». В целях оперативного принятия решений по управлению ТОР «Северск» по взаимной договоренности с Госкорпорацией «Росатом» в ЗАТО Северск создано дочернее общество управляющей компании – ООО «Атом-ТОР-Северск».

За 2019 - 2022 годы резидентами Северной ТОР стали 24 инвестора (информация по резидентам представлена в таблице 5). Это компании малого и среднего бизнеса. Подписаны соглашения на 49,9 млрд руб., предполагающие создание порядка 1 465 новых рабочих мест.

Таблица 5

№ п/п	Наименование резидента ТОР «Северск»	Наименование проекта	Площадка размещения
1.	Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственная компания «ВАБ-70» (ООО НПК «ВАБ-70»)	Создание современного машиностроительного завода	Площадка 7 70:22:0010401:34
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Сибирский титан» (ООО «Сибирский титан»)	Создание производства пигментного диоксида титана на основе фторидной технологии	Площадка 8 70:22:0010402:14
3.	Общество с ограниченной ответственностью «МК-Полимер» (ООО «МК-Полимер»)	Создание производства полимерных композиционных компаундов	Площадка 6 70:22:0010803:127
4.	Общество с ограниченной ответственностью	Производство азотных удобрений	Площадка 7



	«ТомскАзот» (ООО «ТомскАзот»)		70:22:0010401:34
5.	Общество с ограниченной ответственностью «Северск-кабель» (ООО «Северсккабель»)	Строительство 2 очереди завода для производства кабельной продукции	Площадка 7 70:22:0010401:34
6.	Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-Строительная Компания «ТомБат» (ООО «ПСК «ТомБат»)	Проект по автоматизации производства изготовления чугунных радиаторов	Площадка 7 70:22:0010401:34

11

7.	Общество с ограниченной ответственностью «ТЭФРА» (ООО «ТЭФРА»)	Создание предприятия по переработке техногенного сырья	Площадка 4 70:22:0010402:234
8.	Общество с ограниченной ответственностью «СибРегионПромсервис» (ООО «СибРегионПромсервис»)	Создание участка по ремонту и изготовлению нестандартного оборудования	Площадка 7 70:22:0010401:34
9.	Общество с ограниченной ответственностью «Производственное монтажное предприятие «Радиян» (ООО «ПМП «Радиян»)	Создание производства электротехнической продукции	Площадка 7 70:22:0010401:34
10.	Общество с ограниченной ответственностью «СеверскРемМонтаж» (ООО «СеверскРемМонтаж»)	Создание предприятия по производству, монтажу и ремонту оборудования	Площадка 7 70:22:0010401:34
11.	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Лизко» (ООО «НПП «Лизко»)	Производство полимерных сорбентов, применяемых при реализации природоохранных и экологических мероприятий	Площадка 7 70:22:0010401:34
12.	Общество с ограниченной ответственностью «Томпласт-ЛТД» (ООО «Томпласт-ЛТД»)	Производство полимерной продукции	Площадка 7 70:22:0010401:34
13.	Общество с ограниченной ответственностью «Север-Комплект» (ООО «Север-Комплект»)	Создание завода по производству металлических конструкций и оборудования, организация цеха по производству резиновой плитки	Площадка 7, 70:22:0010401:34
14.	Акционерно общество «РГ-Западная Сибирь» (АО «РГ-Западная Сибирь»)	Производственно-технический комплекс для обращения с отходами I-II классов опасности	Площадка 13, 70:22:0000000:164
15.	Общество с ограниченной ответственностью «СибБорд» (ООО «СибБорд»)	Строительство завода по производству ориентированно-стружечной плиты (ОСП)	Площадка 2, 70:22:0010221:278; площадка 3, 70:22:0010221:276
16.	Общество с ограниченной ответственностью «Аврора Кемикалс» (ООО «Аврора Кемикалс»)	Развитие технологий производства фторсодержащих продуктов для ядерного топливного цикла	Площадка 12, 70:22:0010803:98
17.	Общество с ограниченной ответственностью «ЗапСибКабель» (ООО «ЗапСибКабель»)	Модернизация и расширение производства кабельного завода	Площадка 9, 70:22:0010702:57
18.	Общество с ограниченной ответственностью «Деревенское молочко» (ООО «Деревенское молочко»)	Сырно-творожный цех и производство ультрапастеризованного молока	Площадка 10, 70:22:0010702:942
19.	Общество с ограниченной ответственностью «Новатор» (ООО «Новатор»)	Создание завода по производству металлических конструкций	Площадка 1, 70:22:0010702:53
20.	Общество с ограниченной ответственностью «Завод промышленного оборудования» (ООО «Завод промышленного оборудования»)	Создание завода промышленного оборудования	Площадка 7, 70:22:0010401:34
21.	Общество с ограниченной ответственностью «Северский завод барьерных материалов» (ООО «Северский ЗБМ»)	Строительство промышленного комплекса производства барьерных материалов для долговременного хранения, захоронения РАО, консервации хранилищ РАО и вывода из эксплуатации ЯРОО	Площадка 4, 70:22:0010402:234

12

22.	Общество с ограниченной ответственностью «МикАтом» (ООО «МикАтом»)	Организация серийного производства электронной компонентной базы	Площадка 7, 70:22:0010401:34
23.	Общество с ограниченной ответственностью «НПО Сибэлектромотор» (ООО «НПО Сибэлектромотор»)	Рейнжиниринг завода по производству электродвигателей	Площадка 7, 70:22:0010401:34
24.	Общество с ограниченной ответственностью «СибЛазерГрупп» (ООО «СЛГ»)	Лазерная резка металлов и неметаллов	Площадка 7, 70:22:0010401:34

За 2019 - 2022 годы резидентами инвестировано 2 709,4 млн руб., перечислено в бюджеты всех уровней 205 млн руб., страховых взносов во внебюджетные фонды – около 47,7 млн руб. Все организации-резиденты имеют перспективы развития.

Субъектами предпринимательства в целом положительно оценивается развитие такого преференциального режима как TOP «Северск», но решение ряда вопросов, направленных на повышение эффективности функционирования TOP, требует внимания на федеральном уровне:

- продление возможности для резидентов получать льготы по страховым взносам. Льготный период получения права на пониженный размер страховых взносов для резидентов TOP «Северск» завершился в феврале 2022 года;



- освобождение дочернего общества управляющей компании (ООО «Атом-ТОР-Северск») от уплаты налога на прибыль, НДС при передаче ей имущества из государственной и муниципальной собственности. В соответствии с законодательством при передаче муниципалитетом имущества в собственность Управляющей компании (это более 1 100 объектов), у нее возникает обязанность уплаты НДС, сумма которого, по предварительной оценке, составляет около 114 млн руб., таких средств у управляющей компании нет, а, следовательно, исполнить норму закона на сегодня не представляется возможным.

По ряду инициатив управляющей компанией уже разработаны законопроекты и направлены предложения в Минэкономразвития России.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей, установленных Стратегией-2017 по направлению «Обеспечение устойчивого экономического развития», приведена в таблице 6.

13

Таблица 6

Приоритетное направление, целевые показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
		факт <*>	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Темп роста промышленного производства, в сопоставимых ценах	% к предыдущему году	92,1	108,1	106,8	101,7	103,3	122,8	111,3	76,8	75,6	104,2	107,1
Темп роста производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в сопоставимых ценах	% к предыдущему году	93,7	99,7	100,02	103,2	104,9	131,5	122,8	82,3	75,3	105,0	105,0
Число созданных рабочих мест (накопленным итогом)	ед.	855	1 366	1 922	1 910	2 906	2 880	3 506	4 255	4 286	5 025	5 093
Доля работающих в малом и среднем предпринимательстве в общем числе занятых ЗАТО Северск	%	40,7	41,3	42,1	41,6	43,2	42,0	43,0	43,0	43,0	44,0	44,0
Темп роста инвестиций в основной капитал, в действующих ценах	% к предыдущему году	121,5	134,0	77,5	89,8	76,1	59,6	142,0	166,7	190,6	155,3	150,4

<*> уточненные сведения.

14

Анализ основных экономических показателей ЗАТО Северск показал, что часть задач в рамках первого приоритетного направления Стратегии-2017 не удалось решить. Из 5 показателей, характеризующих достижение целей, 2 показателя в 2020 - 2021 годах – «Темп роста промышленного производства, в сопоставимых ценах», «Темп роста производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в сопоставимых ценах» и один в 2022 году – «Темп роста инвестиций в основной капитал, в действующих ценах» отставали от запланированных в Стратегии-2017 значений.

Основными причинами невыполнения указанных показателей являлись неблагоприятная эпидемиологическая обстановка в 2020 - 2021 годы (приостановка производств и недогрузка производственных мощностей), а также более поздний срок присвоения статуса ТОР «Северск» (из-за наличия правовой коллизии по присвоению статуса ТОСЭР закрытым административно-территориальным образованиям) и, соответственно, невыполнение планируемых объемов производства в части реализации инвестиционных проектов резидентов. Замедление темпов роста инвестиционных вложений к предыдущему году было связано как с графиком производства работ на строительстве объектов проекта «Прорыв», так и со снижением объемов инвестиционных расходов организаций на обновление и модернизацию основных средств, которые сдерживались их финансовыми возможностями, а также с сокращением инвестиционных вложений в жилищное строительство.

В ходе анализа развития сферы экономики ЗАТО Северск в 2018 - 2022 годы выявлены следующие проблемы, сдерживающие его развитие.

Проблемы в сфере экономики:

отраслевая структура экономики слабо диверсифицирована. Преобладание промышленного сектора в общей структуре производства и АО «СХК» определяет высокую зависимость социально-экономического развития ЗАТО Северск от стабильности функционирования комбината и конъюнктуры на рынке его продукции, что создает высокие риски потери экономической устойчивости Северска в случае снижения внутреннего и мирового спроса;

проблемы, связанные с наличием статуса ЗАТО (наличие контролируемой зоны по границе ЗАТО; ограничения на въезд и постоянное проживание граждан на территории ЗАТО; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом). Все земельные участки в границах ЗАТО (за исключением находящихся в частной собственности) имеют статус земель, изъятых или ограниченных в обороте. Ограничения, связанные с приобретением прав на имущество на территории закрытых административных территориальных образований, установленные законодательством Российской Федерации, сдерживают приток инвестиций на территорию муниципального образования. Оформление объектов недвижимости занимает длительный период, поскольку в соответствии с законодательством о ЗАТО все сделки подлежат согласованию с Госкорпорацией «Росатом», если одна из сторон постоянно не зарегистрирована на территории ЗАТО Северск;

ориентация системы поддержки малого и среднего предпринимательства на стимулирование создания новых субъектов предпринимательской деятельности, неразвитость инструментов поддержки существующего бизнеса;

недостаток собственных средств у существующего бизнеса, низкая доступность заемных средств;

ограниченность площадей нежилых помещений, привлекательных для осуществления предпринимательской деятельности;

инфраструктурный дефицит для создания новых производств (создания необходимых условий для деятельности резидентов ТОР «Северск»);



перечень объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства периодически пополняется новыми объектами, что теоретически позволяет наращивать число резидентов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на данных площадях. На практике

15

же для доведения переданных нежилых помещений до состояния, пригодного и привлекательного для осуществления предпринимательской деятельности, необходимо проведение их капитального ремонта, что в свою очередь требует значительных финансовых и временных вложений;

высокая финансовая зависимость от федеральных и региональных бюджетов. Бюджетная ситуация ЗАТО Северск не позволяет вести активную инвестиционную деятельность, обеспечивать реализацию социально-значимых проектов;

недостаток современных высокотехнологичных центров, способных стать генератором продукции новой экономики инноваций.

2.2. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие.

В рамках данного стратегического направления осуществлялось создание комфортных и безопасных условий проживания граждан, устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск, повышение качества предоставления и доступности жилищно-коммунальных и транспортных услуг для всех категорий граждан, совершенствование улично-дорожной сети и обеспечение экологической безопасности ЗАТО Северск.

По состоянию на начало 2018 года 37,4 га (39,4%) общественных территорий были благоустроенными, 109,10 га (60,6%) требовали благоустройства.

В период 2018 - 2022 годов с целью создания функциональной и пространственно сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения произведены работы по благоустройству 21 общественного пространства ЗАТО Северск, на 4 из которых выполнены этапы работ с продолжением в 2023 - 2024 годах. Начиная с 2019 года, проекты реализованы в рамках участия ЗАТО Северск в региональном проекте «Формирование комфортной городской среды». За 5 лет обустроены общественные территории общей площадью 46,9 га. Площадь благоустроенных общественных территорий увеличилась в 2,3 раза и составила на конец 2022 года 84,3 га (таблица 7).

Таблица 7

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Площадь благоустроенных общественных пространств на территории ЗАТО Северск, нарастающим итогом, га	37,4	65,2	75,0	81,2	82,3	84,3

Увеличилась доля благоустроенных дворовых территорий с 27,3% в 2017 году до 47,2% в 2022 году. В течение 2018 - 2022 годов были выполнены различные виды работ по благоустройству 60 дворовых территорий, новым игровым оборудованием оснащены 48 детских площадок.

Благоустройство внутриквартальных территорий, устройство гостевых стоянок ремонт объектов внешнего благоустройства, озеленение территорий осуществлялись в соответствии с муниципальной программой «Улучшение качественного состояния улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения».

В настоящее время в ЗАТО Северск имеется необходимость развития объектов благоустройства, расположенных на территориях, находящихся в частной собственности и долгосрочной аренде. К таким объектам относятся торговые центры, бизнес-центры, офисные помещения, территория индивидуальной жилой застройки.

Общее состояние благоустройства на территории ЗАТО Северск оценивается как удовлетворительное. С 2018 года г. Северск входит в число российских городов с благоприятной средой по рейтингу индекса качества городской среды и имеет наибольшее количество баллов рейтинга среди муниципальных образований Томской области.

По итогам проводимой Минстроем России оценки качества городской среды за 2022 год ЗАТО Северск стал самым комфортным городом в Томской области и набрал 208 баллов из 360 возможных (на втором и третьем местах Стрежевой и Томск соответственно).

16

На территории ЗАТО Северск находится 816 многоквартирных домов. В течение 2018 - 2022 годов увеличилось число аварийных многоквартирных домов – в установленном порядке 22 дома признаны аварийными и подлежащими сносу и 10 домов – подлежащими реконструкции. По состоянию на конец 2022 года аварийными являлись 35 многоквартирных домов (14 домов в г.Северске и 21 дом в пос.Самусь) общей площадью 16,2 тыс. кв. м. Число граждан, зарегистрированных в аварийном жилищном фонде, составило 871 человек.

Доля аварийного жилищного фонда в составе жилищного фонда ЗАТО Северск по состоянию на конец 2022 года составляла 0,61% (на конец 2017 года – 0,06%).

Порядка 45% многоквартирных домов не ремонтировалось более 50 лет. По плану капитального ремонта многоквартирных домов, включающего ремонт кровли, фундаментов, фасадов, инженерных коммуникаций теплоснабжения, элементов холодного и горячего водоснабжения, замену лифтового оборудования, в 2018 - 2022 годах выполнены работы в 147 жилых домах.

За 2018 - 2022 годы жилищные условия улучшили 134 молодые семьи, получившие поддержку на улучшение жилищных условий в рамках реализации муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск». С 2019 года в ЗАТО Северск реализуется проект «Губернаторская ипотека на территории Томской области».

На конец 2022 года число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляло 883 семьи общей численностью 3 726 человек (в 2017 году – 1 081 семья общей численностью 4 642 человека), из них проживали в коммунальных квартирах 108 семей, в общежитиях – 14 семей. Из общего количества семей 584 семьи состояли на учете более 10 лет.

Из общего числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, 55 семей – многодетные семьи, 56 семей – молодые семьи, 36 семей – дети-сироты.

Одним из важнейших факторов, обуславливающих социально-экономическое развитие и жизнеобеспечение ЗАТО Северск является состояние коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Электроснабжение потребителей г. Северска в 2018 - 2022 годах осуществлялось от энергосистемы филиала Акционерного общества «Русатом Инфраструктурные решения» в г. Северске (далее – филиал АО «РИР» в г. Северске) через смежные



сетевые организации: Открытое акционерное общество «Городские электрические сети», Общество с ограниченной ответственностью «Электросети» (далее – ООО «Электросети»), Акционерное общество «Томская энергосбытовая компания» (далее – АО «Томскэнергосбыт»). Электроснабжение многоквартирных и индивидуальных жилых домов, организаций внегородских территорий осуществляло Публичное акционерное общество «Томская распределительная компания». Подача электрической энергии по приборам учета осуществлялась для 100% потребителей.

Стабильное снабжение электрической энергией ЗАТО Северск в 2018 - 2022 годах было обеспечено в определенной степени реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск», программой «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2013 год и на перспективу до 2035 года (далее – программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск»).

В рамках программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» в 2018 - 2022 годах осуществлено строительство двух трансформаторных подстанций в г. Северске, строительство линий наружного освещения от КПП Сосновка до железнодорожного переезда № 8 по Северной дороге, на участке ул. Транспортной от перекрестка с ул. Свердлова до перекрестка с ул. Спортивной, разработанная проектная документация на строительство линии наружного освещения автомобильной дороги № 50 дер. Черныльщикова.

В рамках муниципальной программы «Повышение энергоэффективности в ЗАТО

17

Северск» была организована работа по муниципальным контрактам и договорам на поставку электроэнергии и содержание объектов уличного освещения и объектов благоустройства, в 2018 - 2022 годах реализованы проекты по сооружению нормативного освещения на 13 пешеходных переходах, в 2022 году в рамках энергосервисного контракта ПАО «Ростелеком» произведена модернизация существующего уличного освещения с заменой 4 057 уличных светильников наружного освещения на светодиодные.

В настоящее время в г. Северске не существует дефицита электрической мощности, в том числе с вводом объектов нового строительства, однако существующий источник электроснабжения филиала АО «РИР» в г. Северске не позволяет обеспечить подключение новых потребителей в западной и центральной частях г. Северска. В целях образования резерва мощности для обеспечения объектов нового строительства западной и центральной частей г. Северска требуется строительство новой распределительной подстанции в районе бывшего железнодорожного вокзала.

Для обеспечения потребности в электроэнергии новых потребителей в пос. Самусь, дер. Кижирова, дер. Семиозерки, пос. Орловка требуется модернизация подстанции «Самусь» с увеличением мощности трансформаторов.

Централизованное теплоснабжение ЗАТО Северск осуществляется в г. Северске, пос. Самусь, пос. Орловка. В дер. Кижирова централизованное теплоснабжение отсутствует.

На территории г. Северска действует открытая система теплоснабжения. Теплоснабжение жилищного фонда и объектов социально-бытового и культурного назначения, а также промышленных объектов производится от единственного источника теплоэлектроцентрали (далее – ТЭЦ) филиала АО «РИР» в г. Северске, по тепловым сетям, обслуживаемым Открытым акционерным обществом «Тепловые сети». ТЭЦ обеспечивает также тепловой энергией промышленные объекты АО «СХК» и прочих потребителей в г. Северске.

На сегодняшний день имеется высокий уровень износа основного оборудования ТЭЦ – находящиеся в эксплуатации ТЭЦ более половины турбогенераторов и большая часть котлов выработали свой парк ресурса и функционируют в связи с продлением срока эксплуатации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 232-р утвержден перечень объектов, которые подлежат модернизации к 2025 году. В этот список вошла и ТЭЦ филиала АО «РИР» в г. Северске, модернизация которой – это приоритетный инвестиционный проект энергетической отрасли Томской области.

Реализация тепловой энергии большей части населения в многоквартирных и индивидуальных жилых домах в 2018 - 2022 годах осуществлялась на основании установленных нормативов потребления коммунальных услуг. Уровень оснащенности приборами учета коммунальных ресурсов по потребителям г. Северска достаточно низкий. Только 64,7% из 705 многоквартирных домов оснащены действующими общедомовыми приборами учета потребляемой тепловой энергии (без учета потребителей, оснащенных индивидуальными водомерными узлами ГВС).

В пос. Самусь производство и транспортировка тепловой энергии в 2018 - 2022 годах осуществлялись Обществом с ограниченной ответственностью «Тепло Плюс» (далее – ООО «Тепло П»), эксплуатирующим центральную отопительную котельную (далее – ЦОК) пос. Самусь, и Обществом с ограниченной ответственностью «Сети Плюс» (далее – ООО «Сети-П»). В пос. Орловка производство и транспортировка тепловой энергии осуществлялись Обществом с ограниченной ответственностью «Уют Орловка» (далее – ООО «Уют Орловка»), в эксплуатации которого находится котельная пос. Орловка.

На территории пос. Самусь выработка тепловой энергии обеспечивалась котельными, введенными в эксплуатацию в 1984 году (работает на газе, резервным топливом является мазут) и в 1977 году (работает на твердом топливе (уголь)). Суммарный уровень загрузки обеих котельных в пос. Самусь не превышал 70%. Учет отпуска тепловой энергии в тепловые сети от котельных пос. Самусь осуществлялся при помощи приборов учета тепловой энергии.

18

На территории пос. Орловка выработка тепловой энергии обеспечивалась модульно-газовой котельной, введенной в эксплуатацию в 2014 году. Котельная работает на резервном дизельном топливе по причине отсутствия газоснабжения котельной. Учет отпуска тепловой энергии в тепловые сети от котельной осуществляется по приборам учета тепловой энергии. Зона действия котельной в пос. Орловка ограничена объектами юго-восточной части поселка.

В целях обеспечения котельной пос. Орловка проектным топливом в рамках муниципальной программы «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск» были выполнены проектно-изыскательские работы на строительство магистрального газопровода от ГРС пос. Самусь до котельной пос. Орловка.

Оснащенность приборами учета потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения от ЦОК пос. Самусь составляет 8%. Приборы учета у потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения котельной по ул. Камышке пос. Самусь отсутствуют.

В пос. Орловка приборами учета тепловой энергии оборудован один потребитель – МБОУ «Орловская СОШ».



Холодное водоснабжение потребителей ЗАТО Северск в 2018 - 2022 годах в границах г. Северска обеспечивалось Акционерным обществом «Северский водоканал» (далее – АО «СВК») и Обществом с ограниченной ответственностью «ВКХ «Самусь» (далее – ООО «ВКХ «Самусь»)) на внегородских территориях.

В г. Северске организовано централизованное водоснабжение всех потребителей, которое осуществляется из подземных источников Северского месторождения двумя площадными водозаборами.

На внегородских территориях ЗАТО Северск доля потребления воды составляет менее 3% в общем объеме потребления ЗАТО Северск. В пос. Самусь существующая централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечивает население централизованным водоснабжением на 80%. В пос. Орловка существующая централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечивает население централизованным водоснабжением на 50%. Источником водоснабжения являются 2 скважины подземных вод. В дер. Кижирово существующая централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечивает население централизованным водоснабжением на 40%. Источниками водоснабжения являются две скважины подземных вод.

Водоотведение и очистку сточных вод в ЗАТО Северск также осуществляли АО «СВК» в границах г. Северска и ООО «ВКХ «Самусь» на внегородских территориях.

Общая протяженность канализационных сетей г. Северска по состоянию на конец 2022 года составляла 158,9 км (90% сетей водоотведения имеют срок службы более 20 лет).

В настоящее время канализационно-очистные г. Северска сооружения представлены только набором устройств для механической очистки сточных вод и для обеззараживания осветленной сточной жидкости гипохлоритом натрия. Биологическая очистка в технологической схеме действующих очистных сооружений отсутствует.

Ежесуточно на сооружения для очистки сточных вод поступает большое количество загрязнений; большая часть этих загрязнений проходит транзитом через сооружения и загрязняет р. Томь, что противоречит требованиям действующего природоохранного законодательства. Положение усугубляется еще и тем, что канализационные очистные сооружения находятся в аварийном состоянии.

В пос. Самусь общая протяженность канализационных сетей – 12 км (износ трубопроводов составляет более 35%), обеспеченность населения которой составляет 50%. Очистные сооружения также не обеспечивают нормативную степень очистки сточных вод.

В пос. Орловка, дер. Кижирово централизованное водоотведение отсутствует, сброс сточных вод осуществляется в выгребные ямы и далее вывозится на очистные сооружения пос. Самусь.

19

В 2018 - 2022 годах в условиях высокого уровня автомобилизации на территории ЗАТО Северск проводилась сбалансированная транспортная политика, включающая в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования, включая проезды и улицы, в результате постановки на учет бесхозных дорог увеличилась и на конец 2022 года составляла 234,3 км (в 2017 году – 218,0 км), в том числе протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 194,1 км (в 2017 году – 185,9 км).

Каркас улично-дорожной сети ЗАТО Северск сформирован автомобильными дорогами, проходящими через территорию большей части города, а также улицами, обеспечивающими поперечную связность территории. Ключевые транспортные вертикали города – просп. Коммунистический, ул. Ленина, ул. Калинина, переходящая в ул. Лесную, ул. Северная автодорога и ул. Транспортная. Данные транспортные вертикали обеспечивают транспортную связность районов города и принимают на себя основную транспортную нагрузку, состоящую из межмуниципальных и внутримunicipальных транспортных корреспонденций. Важнейшей транспортной артерией города являются просп. Коммунистический, переходящий в ул. Славского и Чекистский тракт, обеспечивающие транспортную связность ЗАТО Северск с г. Томском.

Сеть автомобильных дорог, обеспечивающих поперечную связность города, составляют ул. Комсомольская, ул. Первомайская, ул. Свердлова, ул. Советская, ул. Царевского, ул. Курчатова, ул. Солнечная. Данные улицы выполняют прежде всего связующую функцию и принимают на себя транспортную нагрузку, состоящую преимущественно из внутримunicipальных корреспонденций. Несмотря на традиционную для городов Российской Федерации низкую плотность улично-дорожной сети, транспортная перегруженность не является характерной для ЗАТО Северск, что свидетельствует об эффективной работе сети и низких значениях транспортного спроса, обусловленных закрытым статусом города и отсутствием транзитных транспортных потоков.

Всего за 2018 - 2022 годы на территории ЗАТО Северск ремонт с полным обновлением дорожного покрытия выполнен на 26,72 км автомобильных дорог.

В 2018 году работы были выполнены в рамках федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

С 2019 года ЗАТО Северск участвует в реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» посредством регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». В 2019 - 2022 годах в рамках участия в реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» освоено 660 млн руб. Выполнен капитальный ремонт 1 автомобильной дороги и ремонт 19 участков проезжей части улиц общей протяженностью 17,42 км, в том числе капитальный ремонт – 2,2 км.

По состоянию на конец 2022 года 162,6 км дорог общего пользования местного значения находилось в нормативном состоянии, что составляло 69,4% от общей протяженности.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования ежегодно снижалась с 29,5% в 2017 году до 22,9% в 2021 году, но на конец 2022 года по данным проведенного обследования увеличилась протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, их доля составила 30,6%.

Для организации транспортного обслуживания населения ЗАТО Северск регулярные пассажирские перевозки пассажиров и багажа на территории ЗАТО Северск осуществлялись в 2018 - 2020 годах по 22 автобусным маршрутам, в том числе по 12 внутригородским, 4 межмуниципальным и 6 маршрутам пригородного сообщения, с начала 2021 года маршрутная сеть уменьшилась на 1 автобусный маршрут за счет отмены одного межмуниципального маршрута.

20

В целях организации транспортного обслуживания в соответствии с требованиями Федерального Закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» маршрутная сеть к концу 2021 года была оптимизирована за счет отмены 4 внутригородских и 2 пригородных маршрутов. Проведены конкурсы и заключены муниципальные контракты на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах ЗАТО Северск с 25.12.2021 на 5 лет, ликвидировано Муниципальное казенное пассажирское транспортное предприятие.

В 2022 году регулярные перевозки пассажиров осуществлялись по 15 маршрутам, в том числе по 8 внутригородским, 4 маршрутам пригородного сообщения и 3 межмуниципальным маршрутам, на которых было задействована 131 единица пассажирского автотранспорта (в 2017 году – 202 единицы). В структуре перевозок все рейсы выполнялись автобусами частных организаций, во всех автобусах осуществлялась перевозка льготных категорий граждан, пользующихся единым социальным проездным билетом.

Экологическая обстановка на территории ЗАТО Северск в целом благоприятна.

За период 2018 - 2022 годов концентрация радионуклидов в речной воде в районе г. Северска оставалась в пределах нормы. Содержание вредных химических веществ в речной воде не превышало предельно-допустимой концентрации. Концентрация вредных химических веществ в приземном слое атмосферного воздуха также не превышала допустимых значений.

По данным отчета по экологической безопасности АО «СХК» на промышленной площадке имеются территории, загрязненные радионуклидами в результате предыдущей деятельности комбината по выполнению оборонных программ в период «холодной войны» и гонки вооружений.

В 2018 году в ЗАТО Северск был произведен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в соответствии с которой сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами.

Проведены работы по разработке схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведению их реестра на территории муниципального образования, продолжены работы по разработке и согласованию с надзорными органами проектной документации на строительство нового полигона твердых бытовых отходов в г. Северске.

На территории ЗАТО Северск расположена особо охраняемая природная территория местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск» (далее – ООПТ).

Наблюдается катастрофическое обмеление озера Круглого. В непосредственной близости от озера Мальцево, на расстоянии 0,5 км от него, находится бывшая свалка твердых бытовых отходов пос. Самусь, начало эксплуатации которой датируется 1996 годом, общей площадью 8,0 га. Свалка создает экологическую угрозу как для самого озера, так и для всей ООПТ в целом.

В региональный проект Томской области «Сохранение уникальных водных объектов» включены два мероприятия:

- восстановление и экологическая реабилитация озера Док в г. Северске;
- восстановление и экологическая реабилитация озерного комплекса в пос. Самусь.

В рамках регионального проекта в 2019 году разработана проектная документация на восстановление озера Док в г. Северске и проведено обследование озерного комплекса в пос. Самусь для дальнейшего принятия решения о необходимости искусственного вмешательства для восстановления акваторий водных объектов. В 2020 году разработана проектно-сметная документация по восстановлению и экологической реабилитации озерного комплекса в пос. Самусь, в 2022 году выполнена ее корректировка,

21

получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей, установленных Стратегией-2017 по направлению «Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие», приведена в таблице 8.

Из пяти целевых показателей не выполнены три, что связано в основном с отсутствием финансирования.

22

Таблица 8

Приоритетное направление, целевые показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		
		факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	
II. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие													
Доля объема энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования, в т.ч.:													
электрической энергии	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
тепловой энергии	%	39,1	48,7	55,3	60,8	51,9	81,3	50,8	71,6	74,3	71,6	53,2	
холодной воды	%	72,3	72,7	79,1	73,4	85,3	74,1	83,0	82,3	77,8	83,0	76,4	
горячей воды	%	14,8	18,4	42,9	22,9	46,3	28,5	39,0	46,2	44,9	46,3	34,3	
Количество дополнительно устроенных парковочных мест на внутридворовых территориях	ед.	750	1250	40	1165	-	1165	-	-	-	30	-	
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	км	171,4 <*>	172,6	186,5	173,5	191,0	176,7	193,8	193,8	193,8	194,3	194,1	
Протяженность дорог, в отношении которых произведен капитальный ремонт и ремонт в течение года	км	9,9	12	9,3	11	4,12	11	4,87	4,2	4,2	5,0	4,23	



Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м на чел.	23,3	22,7	23,0	23,0	23,3	23,2	23,5	23,7	23,8	23,8	23,8
--	---------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

<*> Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым усовершенствованным покрытием.

23

В ходе анализа выполнения задач и достижения показателей в 2018 - 2022 годы в рамках второго стратегического направления выявлены следующие проблемы.

Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- наличие аварийного жилищного фонда;
- высокий уровень износа инженерных систем, низкий уровень оснащенности общедомовыми и индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов, низкий уровень оснащенности средствами автоматического регулирования отпуска горячей воды жилищного фонда;
- ухудшение качества обеспечения горячего водоснабжения в межотопительный период, связанное с пониженной температурой теплоносителя в некоторых участках тепловой сети в результате перевода системы теплоснабжения на летний режим эксплуатации и вывода части трубопроводов тепловой сети из работы для производства ремонтных и восстановительных работ;
- низкий уровень благоустройства дворовых территорий, а также наличие больших площадей общественных территорий, подлежащих благоустройству;
- ориентация на благоустройство действующих общественных территорий и, как следствие, отсутствие мероприятий по созданию новых общественных пространств.

Проблемы теплоснабжения:

1) по источникам выработки тепловой энергии:

- высокий уровень износа основного оборудования ТЭЦ, являющейся в настоящее время единственным поставщиком тепловой энергии потребителям г. Северска;
- устаревшая технология химводоподготовки ТЭЦ не обеспечивает необходимого умягчения воды и требует замены или модернизации;
- отсутствие газопровода для надежного и эффективного снабжения топливом котельной в пос. Орловка.

2) по тепловым сетям и сооружениям на них:

- высокий износ трубопроводов тепловых сетей, обусловленный превышением их срока эксплуатации над нормативным, следствием чего является коррозионный износ подземных теплопроводов, в первую очередь подающих линий водяных тепловых сетей, на которые приходится 80% всех повреждений;
- отсутствие защиты тепловых сетей от превышения давления.

Кроме того, к проблемам системы теплоснабжения в ЗАТО Северск можно отнести:

- разрегулированность системы теплоснабжения г. Северска. Следствием этой проблемы является несоответствие фактического и расчетного температурного графика обратной сетевой воды, поступающей из городских теплосетей. При температуре наружного воздуха минус 25 °С и ниже температура обратной сетевой воды превышает 85 °С, что приводит к неэффективной загрузке генерирующих мощностей источника тепловой энергии (снижение выработки тепла в режиме когенерации). Указанная ситуация негативно влияет на себестоимость производства тепловой энергии и приводит к повышенным затратам на транспортировку теплоносителя;
- услуга горячего водоснабжения оказывается по открытой системе теплоснабжения;
- территориальная удаленность локальных источников теплоснабжения на внегородских территориях ЗАТО Северск друг от друга, которая препятствует объединению тепловых сетей и созданию единой системы централизованного теплоснабжения внегородских территорий ЗАТО Северск.

Основные проблемы системы водоснабжения:

- предельный срок эксплуатации водозаборных сооружений, изношенность и низкая энергоэффективность насосного оборудования;
- коррозионные процессы в водопроводной сети;
- изношенность трубопроводов;
- перегрузка отдельных участков сети водоснабжения, в том числе отсутствие достаточной пропускной способности водопроводной сети для транспортировки

24

дополнительных объемов воды на цели горячего водоснабжения, с учетом перехода на закрытую систему отопления потребителей;

- отсутствие очистных сооружений промывной воды на водозаборах;
- отсутствие полного охвата жителей на внегородских территориях услугами водоснабжения;
- высокий физический износ большинства скважин, в результате сверхнормативного срока эксплуатации, что ведет к снижению фактической производительности скважин водозаборов г. Северска с каждым годом.

Основные проблемы системы водоотведения и очистки сточных вод:

- низкая надежность сетей водоотведения, выраженная в высокой аварийности сетей водоотведения;
- низкая надежность очистных сооружений вследствие высокого уровня износа инфраструктуры очистных сооружений;
- недостаточная очистка сточных вод вследствие отсутствия технической возможности полной биологической очистки сточных вод;
- отсутствие полного охвата жителей на внегородских территориях услугами водоотведения.

Проблемы развития транспортной системы:

- перегруженность основной транспортной артерии, связывающей ЗАТО Северск и г. Томск, а также отсутствие ее альтернативы;



- ограниченная возможность расширения городских магистралей в связи со стесненностью уличного пространства просп. Коммунистического и ул. Калинина;
 - недостаточные объемы системного капитального ремонта дорог, что приводит к ухудшению дорожной ситуации, повышению уровня аварийности;
 - наличие на внегородских территориях ЗАТО Северск более 40% не асфальтированных (грунтовых и щебеночных) дорог и улиц;
 - отсутствие обустроенного проезда к жилым домам в микрорайоне № 10, где в период застройки не были выполнены работы по строительству подъездных путей;
 - недостаточная оснащенность улично-дорожной сети ЗАТО Северск техническими средствами организации дорожного движения;
 - недостаток парковок и гостевых стоянок.
- Проблемы экологической безопасности:
- наличие на территории Северска потенциальных источников чрезвычайных экологических ситуаций;
 - наличие продолжающегося процесса экзогенного и техногенного разрушения правого берега р. Томи;
 - наличие в непосредственной близости от озера Мальцево бывшей свалки твердых бытовых отходов, создающей экологическую угрозу для озера и всей ООПТ.
 - отсутствие полигона твердых бытовых отходов в г. Северске;
 - ограниченность площади действующего кладбища;
 - низкий уровень экологической культуры и ответственности населения.

Для решения вышеперечисленных проблем требуются значительные финансовые средства. Размер собственных доходов и сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на дополнительные расходы ЗАТО не позволяют самостоятельно решить проблемы инфраструктурного развития ЗАТО Северск.

2.3. Повышение качества жизни населения.

Мероприятия, реализуемые в рамках третьего стратегического направления, затрагивают системы образования, культуры, формирования активной жизненной позиции молодежи, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной поддержки и обслуживания населения.

На 01.01.2023 численность населения ЗАТО Северск составляла 111,97 тыс. человек,

25

в том числе численность населения внегородских территорий – 6,18 тыс. человек. За 2022 год среднегодовая численность населения составляла 112,2 тыс. человек.

Демографическая ситуация характеризовалась системной тенденцией сокращения численности населения. За последние пять лет численность населения ЗАТО Северск сократилась на 1,87 тыс. человек.

Снижение численности населения в основном связано с естественной убылью (превышением смертности над рождаемостью), которая за 2018 - 2022 годы составила порядка 3,9 тыс. человек. Самым максимальным показателем за годы существования ЗАТО Северск стала естественная убыль 2021 года – 1,29 тыс. человек, что явилось следствием коронавирусной пандемии и ее побочных отрицательных эффектов, в 2022 году за счет сокращения числа умерших естественная убыль снизилась до 0,77 тыс. человек. Одновременно наблюдался стабильный спад коэффициента рождаемости (на 1000 человек населения) на фоне роста коэффициента смертности.

Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественной убыли населения по ЗАТО Северск представлена в таблице 9.

Таблица 9

Наименование показателей	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общий коэффициент рождаемости	человек на 1000 населения	9,9	9,3	8,3	7,8	7,8	7,0
Общий коэффициент смертности	человек на 1000 населения	12,3	12,4	12,5	16,4	19,3	13,8
Коэффициент естественной убыли	человек на 1000 населения	-2,4	-3,1	-4,2	-8,6	-11,5	-6,8
Наименование показателей	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общий коэффициент рождаемости	человек на 1000 населения	9,9	9,3	8,3	7,8	7,8	7,0
Общий коэффициент смертности	человек на 1000 населения	12,3	12,4	12,5	16,4	19,3	13,8
Коэффициент естественной убыли	человек на 1000 населения	-2,4	-3,1	-4,2	-8,6	-11,5	-6,8

Общий коэффициент рождаемости (родившихся на 1 000 человек) в ЗАТО Северск ежегодно снижался и составлял в 2022 году 7,0‰, что ниже показателя по Томской области (8,1‰). Общий коэффициент смертности (умерших на 1 000 человек) увеличился относительно уровня 2017 года и составил 13,8‰, что выше уровня по Томской области (12,0‰).

Аналогичная ситуация наблюдалась и в целом по Российской Федерации: общий коэффициент смертности увеличился с 12,4‰ в 2017 году до 13,1‰ в 2022 году, общий коэффициент рождаемости снизился с 11,5‰ в 2017 году до 9,0‰ в 2022 году.

Миграционный отток за пределы ЗАТО Северск в последние годы снизился. Сальдо миграции за 2018 - 2022 годы в суммарном итоге имело положительную величину и составило +1,04 тыс. человек, в том числе период 2018 - 2019 годов характеризовался ежегодным снижением миграционного оттока населения относительно 2017 года, а начиная с 2020 года, наблюдался ежегодный миграционный прирост населения.

Среднегодовая численность занятых в экономике ЗАТО Северск составляла в 2022 году 58,3 тыс. человек (2017 год - 57,5 тыс. человек), в том числе работающих за пределами территории порядка 16,5 тыс. человек (оценка).

В структуре занятости населения по видам экономической деятельности наибольший удельный вес приходился на промышленное производство, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.



Регистрируемый рынок труда ЗАТО Северск в 2018 - 2022 годах был подвержен резким колебаниям. После стабильного снижения уровня зарегистрированной безработицы в 2018 - 2019 годах (1,5%, 1,23%), 2020 год характеризовался резким ростом безработицы до 5,13% на конец года, что было связано с ситуацией, вызванной введением функционирования режима повышенной готовности из-за распространения новой

26

коронавирусной инфекции. С учетом принимаемых мер по восстановлению занятости, отмены ограничительных мер ситуация на рынке труда начала стабилизироваться и в 2021 - 2022 годах уровень регистрируемой безработицы вернулся к снижению и по состоянию на конец 2022 года составлял 0,8%.

Вместе с тем, сохранялась сложная ситуация на рынке труда на внегородских территориях, где уровень зарегистрированной безработицы превышал уровень безработицы по г.Северску в 3 раза и составлял в 2022 году 1,84%.

Среди безработных граждан значительную долю по-прежнему составляли женщины – 58,4%, высокой оставалась доля безработицы среди молодежи в возрасте до 30 лет – около 28%. Большинство безработных граждан имели основное (общее) образование – 29,5% в общей численности безработных, среднее (полное) общее образование – 7,4%, среднее профессиональное образование – 31,7%, высшее образование – 30,9%. Рынок труда в основном характеризовался преобладанием вакансий по рабочим профессиям.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализован проект по модернизации ОГКУ «Центр занятости населения ЗАТО город Северск». Торжественное открытие состоялось в феврале 2023 года.

Основным фактором, влиявшим на уровень жизни населения, являлась заработная плата. Начисленная среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций ЗАТО Северск в 2022 году увеличилась по сравнению с 2017 годом в 1,4 раза и составила 50,5 тыс. руб. Реальная заработная плата в 2018 - 2022 годах имела тенденцию замедления темпов роста относительно 2017 года, в 2022 году ее рост к уровню 2017 года составлял 3,9%.

В ЗАТО Северск сохранялась значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. По уровню начисленной среднемесячной заработной платы лидирующее положение в 2022 году занимали организации по видам экономической деятельности – «обрабатывающие производства» (71,0 тыс. руб.), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (61,0 тыс. руб.) и «деятельность финансовая и страховая» (54,5 тыс. руб.). Оставался низким размер оплаты труда (более чем в 1,3-1,6 раза ниже среднего по ЗАТО Северск) в организациях по видам экономической деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (25,2 тыс. руб.) и «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (27,3 тыс. руб.).

В соответствии со Стратегией-2017 развитие сферы образования было ориентировано на реализацию следующих групп мероприятий:

- 1) обеспечение услугами дошкольного образования населения ЗАТО Северск и повышение их качества;
- 2) развитие системы общего образования, включая расширение доступности и вариативности образования, повышение качества образования за счет создания единой информационной образовательной среды, отвечающей современным требованиям;
- 3) развитие системы дополнительного образования, в том числе расширение охвата детей и молодежи учреждениями дополнительного образования, улучшение материально-технической базы учреждений дополнительного образования, обеспечение развития профессионального мастерства и уровня компетенций педагогов и других участников сферы дополнительного образования детей.

Система образования в ЗАТО Северск представлена образовательными организациями муниципального, областного и федерального уровня, характеризуется развитой сетью образовательных организаций и обеспечивает вариативность, доступность и высокое качество образовательных услуг.

В 2018 - 2022 годах в ЗАТО Северск функционировали 22 дошкольных образовательных организации, 19 общеобразовательных организаций, 10 организаций дополнительного образования детей (спортивной и художественно-эстетической направленности) и 2 учреждения профессионального образования, предоставляющих

27

начальное, среднее и высшее профессиональное образование. Кроме того, функционировали две группы кратковременного пребывания детей дошкольного возраста на базе общеобразовательной организации МБОУ «СОШ № 87» (на 40 мест).

Дошкольное образование.

В ЗАТО Северск отсутствует проблема обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО).

Посещаемость детей ДОО в 2018 - 2022 годах имела тенденцию снижения за счет уменьшения рождаемости. Если в 2017 году ДОО посещали 6 731 детей, то в 2022 году их число уменьшилось до 5 220 человек. Обеспеченность детей местами в ДОО составляла в 2022 году 138 мест на 100 детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в 2017 году – 118 мест на 100 детей. Дополнительные места не вводились в связи с отсутствием потребности и наличием свободных мест в ДОО.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные ДОО, в общей численности детей данной возрастной категории ежегодно сокращалась, что связано со снижением рождаемости, увеличением размера пособий, которые полагаются матерям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, а это соответственно привело к снижению количества родителей, желающих оформить ребенка в ДОО на более ранних сроках. Внесла свои коррективы и ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, когда родители отодвигали сроки получения путевок в ДОО на более поздний период.

Во всех 22 организациях дошкольного образования воспитанники получают образование в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом (далее – ФГОС).

Функционирование системы дошкольного образования в ЗАТО Северск характеризуется следующими показателями (таблица 10).



Таблица 10

Показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество дошкольных образовательных организаций	ед.	24	22	22	22	22	22
Число мест в образовательных организациях, оказывающих дошкольные образовательные услуги, исходя из предельной наполняемости групп, установленной санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, а также уставами образовательных организаций	мест	7 650	7 646	7 500	7 363	7 308	7 205
в том числе:							
число мест в дошкольных образовательных организациях	мест	7 610	7 606	7 460	7 323	7 268	7 165
в группах кратковременного пребывания, организованных при общеобразовательной организации, осуществляющей деятельность по образовательным программам дошкольного образования	мест	40	40	40	40	40	40
Численность детей, посещающих образовательные организации, оказывающие дошкольные образовательные услуги – всего	человек	6 731	6 706	6 525	6 115	5 676	5 220
в том числе:							

28

дошкольные образовательные организации	человек	6 693	6 666	6 487	6 090	5 648	5 203
группы кратковременного пребывания, организованные при общеобразовательной организации, осуществляющей деятельность по образовательным программам дошкольного образования	человек	38	40	38	25	28	17
Укомплектованность ДОУ детьми (численность детей, посещающих ДОУ/ плановое количество мест в ДОУ)	%	94,7	97,1	100,0	98,0	96,0	98,0

Стоимость содержания 1 ребенка в детском саду за счет средств бюджета составила в 2022 году 18,8 тыс. руб. в месяц (в 2017 году – 11,5 тыс. руб.).

Оснащение территорий площадок ДОО было предусмотрено муниципальной программой «Развитие образования ЗАТО Северск» на 2015 - 2025 годы. В 2018 - 2019 годах был установлен 101 элемент игрового и спортивного оборудования на детских площадках в 10 ДОО. В 2020 - 2022 годах новое оборудование не устанавливалось. В настоящее время установка нового оборудования на прогулочных и игровых зонах детских садов осуществляется точно, исходя из потребности каждой дошкольной организации.

Общее образование.

Общеобразовательное обучение в ЗАТО Северск осуществляется на базе 19 общеобразовательных организаций, из которых 18 муниципальных (17 дневных общеобразовательных организаций, 1 школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) и одна областная общеобразовательная организация.

В 2018 - 2022 годах вместимость зданий всех общеобразовательных организаций ЗАТО Северск сохранилась на уровне 2017 года и составляла 11 904 места, в том числе муниципальных – 11 643 места.

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях ЗАТО Северск увеличилась с 2017 года на 1 тыс. человек и на начало учебного года в 2022 году составляла 11 860 человек, в том числе в муниципальных – 11 684 человека.

Укомплектованность дневных муниципальных общеобразовательных организаций в 2022 году достигла 101,2% (в 2017 году – 93,9%). Во вторую смену обучалось 222 человека (2017 году – 98 человек) или 1,9% от общей численности обучающихся (в два раза больше обучавшихся во вторую смену в 2017 году). Обучение в две смены проходило в двух общеобразовательных организациях ЗАТО Северск – в МБОУ «Самусьский лицей» (107 обучающихся), в МБОУ «СОШ № 198» (115 обучающихся). Причина увеличения числа обучающихся во вторую смену в МБОУ «СОШ № 198» вызвана необходимостью соблюдения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий, направленных на профилактику и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции. Число детей, обучающихся во вторую смену, в МБОУ «Самусьский лицей» практически не изменилось.

В ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус» обучалось 176 человек при предельной вместимости 261 человек.

В 2018 - 2022 годах доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, за исключением 2020 года, составляла 92,36% (в 2017 году – 91,1%). В 2020 году доля увеличилась до 93,75%, что было обусловлено увеличением количества общеобразовательных организаций ЗАТО Северск, реализующих образовательные программы с использованием дистанционных технологий, в связи с принятыми ограничительными мерами из-за распространения коронавирусной инфекции.

В 2018 - 2021 годах в общеобразовательных организациях ЗАТО Северск

29

осуществлялось внедрение ФГОС. В 2021 - 2022 годах доля обучающихся по новым стандартам составила 100% от общей численности обучающихся общеобразовательных организаций (в 2017 году – 67,4%).

Стоимость обучения 1 ученика в общеобразовательном учреждении за счет средств бюджета составила в 2022 году 19,68 тыс. руб. в месяц (в 2017 году – 19,17 тыс. руб.).

Горячее питание обучающихся организовано во всех 18 муниципальных школах. Охват горячим питанием:

- 100% обучающихся начальных классов;
- 55% обучающихся 5-9 классов;
- 30% обучающихся 10-11 классов.

ЗАТО Северск признан одним из лучших муниципалитетов по организации дистанционного обучения, благодаря внедрению АИС «Сетевой город». Более 11 000 обучающихся, их родителей и педагогов северских школ активно использовали АИС «Сетевой город» для мониторинга текущей успеваемости.

Сегодня АИС «Сетевой город» внедряется во всех школах Томской области.



Традиционно высокое качество освоения уровня среднего общего образования подтверждено выпускниками общеобразовательных организаций ЗАТО Северск. Динамика среднего балла по ЕГЭ выпускников общеобразовательных организаций ЗАТО Северск представлена в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Средний балл по ЕГЭ	62,18	62,62	64,96	65,02	67,87	62,44

В рамках поддержки и развития одаренных детей ЗАТО Северск для дошкольников проводились творческие конкурсы и фестивали, мероприятия социальной, интеллектуальной и технической направленности.

Олимпиадный центр по академическим предметам на базе МАОУ СФМЛ проводил качественную подготовку обучающихся к региональным и заключительным этапам Всероссийской олимпиады школьников по математике, физике, биологии, химии, информатике, истории, обществознанию и праву, русскому языку, географии, английскому языку.

Осуществлял свою деятельность межмуниципальный центр по работе с одаренными детьми «Навигатор» на базе МАОУ «СОШ № 80». В 2022 году 3 450 обучающихся (30% общего числа обучающихся ЗАТО Северск) школ ЗАТО Северск приняли участие в мероприятиях по программам, направленным на формирование предпринимательских и социальных инициатив молодежи.

Данные по численности обучающихся в общеобразовательных организациях, участвовавших в олимпиадах и конкурсах различного уровня, представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях, участвовавших в олимпиадах и конкурсах различного уровня, человек	5 300	5 338	5 356	5 476	5 615	5 735
Удельный вес численности обучающихся в общеобразовательных организациях, участвовавших в олимпиадах и конкурсах	48,2	48,4	48,6	48,8	49,1	49,1

30

различного уровня, в общей численности обучающихся, %						
---	--	--	--	--	--	--

Успешно выполнялась реализация мероприятий национального проекта «Образование» в области оснащения общеобразовательных организаций современным цифровым оборудованием в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», повышения квалификации педагогов предметной области «Технология», развития дополнительного образования в естественно-научном и техническом направлении.

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» осуществлялось создание цифровой среды, признаками которой являются электронные журналы, дневники, бухгалтерия, системы прохода и питания по электронным карточкам, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Сегодня в ЗАТО Северск уже реализована часть этих инструментов: 16 школ обеспечены Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 100 мегабайт в секунду (Мб/с), 1 школа, расположенная на внегородских территориях, имеет Интернет-соединение со скоростью 50 мегабайт в секунду, а также гарантированный интернет-трафик.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2022 году:

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в ЗАТО Северск, охваченных дополнительным образованием, составила 91%, в том числе охваченных программами технической и естественно-научной направленности – 54,2%;

- были открыты 96 новых мест дополнительного образования детей для реализации дополнительных программ технической направленности в МБОУ «Северская гимназия» и МБОУ «СОШ № 196»;

- в проекте «ПроеКТория» приняли участие 32 374 обучающихся;

- в профориентационной кампании приняли участие 11 343 человека.

В рамках регионального проекта «Социальная активность»:

- в деятельность детских общественных объединений вовлечены 5 486 человек;

- 723 обучающихся ЗАТО Северск вступили в ряды Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»;

- создано 11 юнармейских отрядов в 8 школах и ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус»;

- активно развивались различные направления волонтерства: гражданско-патриотического; пропаганды ЗОЖ; благотворительности; экологического направления.

Общий объем финансирования, направленный на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» на территории ЗАТО Северск в 2019 - 2022 годы составил 66,33 млн руб. (средства федерального бюджета – 51,66 млн руб., средства областного бюджета – 14,67 млн руб.).

В период с 2018 по 2020 годы было улучшено состояние инфраструктуры образовательных организаций:

- выполнен капитальный ремонт кровель зданий 4 дошкольных образовательных организаций: МБДОУ «Детский сад № 35», МБДОУ «Детский сад № 44», МБДОУ «ЦРР – детский сад № 57», МБДОУ «Детский сад № 55» (корпус 2);

- установлен 101 элемент малых архитектурных форм на детских площадках в 10 дошкольных организациях.

Однако, материально-техническая база образовательных учреждений осталась с высокой степенью изношенности основных фондов и инженерных коммуникаций.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» ежегодно осуществлялось повышение заработной платы работников муниципальных учреждений в сфере образования.



Динамика среднемесячной заработной платы педагогических работников представлена в таблице 13.

Таблица 13

Наименование категории работников	Среднемесячная заработная плата педагогических работников, руб.						2022 г. к 2017 г., %
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Педагогические работники дошкольных образовательных организаций	31 933,0	35 095,0	35 958,5	36 550,4	39 458,0	41 175,0	128,9
Педагогические работники общеобразовательных организаций	37 503,0	39 419,0	39 861,2	42 698,1	46 662,0	49 672,0	132,4
Педагоги дополнительного образования (МБУ ДО «Центр «Поиск»)	33 234,0	39 416,0	39 862,3	41 149,3	44 921,0	45 370,0	136,5

Дополнительное образование.

Актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования, и прежде всего, общего, обусловлена необходимостью создания условий для раскрытия потенциальных возможностей каждого ребенка, его самореализации и самоутверждения.

На территории ЗАТО Северск действует 3 муниципальных организации дополнительного художественного образования (1 художественная школа и 2 школы искусств), в которых в 2022 году занималось 3 190 человек. Обеспеченность детскими школами искусств в ЗАТО Северск превышает норматив. В трех организациях занималось порядка 31,3% обучающихся 1-9 классов общеобразовательных организаций ЗАТО Северск. Норматив – 12% обучающихся 1-9 классов.

Профессиональное образование.

Высшее образование в ЗАТО Северск предоставлял филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (далее –СТИ НИЯУ МИФИ). Учебное заведение готовит высококвалифицированных специалистов для атомной промышленности и энергопромышленного комплекса России, проводит научные исследования и разработки, направленные на эффективное развитие атомной отрасли. СТИ НИЯУ МИФИ сегодня – это:

- 10 кафедр;
- факультет повышения квалификации и переподготовки кадров;
- центр дополнительного профессионального образования;
- научно-исследовательский сектор;
- научно-инновационный центр;
- центр карьеры Госкорпорации «Росатом»;
- офис коммерциализации научных разработок;
- молодежный бизнес-инкубатор «Стимул».

В институте работает докторский диссертационный совет по трем ядерным специальностям. Впервые в 2021 году СТИ НИЯУ МИФИ объявил набор на обучение в магистратуре по образовательной программе «Вывод из эксплуатации ядерно- и радиационно-опасных объектов» по направлению подготовки «Ядерные физика и технологии». Также продолжается подготовка магистров по образовательной программе

32

«Ядерные энерготехнологии нового поколения».

На базе Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Северский промышленный колледж» (далее – ОГБПОУ «СПК») осуществлялось двухуровневое образование: начальное профессиональное и среднее профессиональное.

В организациях профессионального образования на территории ЗАТО Северск в течение 2018 - 2022 годов в целом наблюдалось незначительное снижение численности студентов, при этом в СТИ НИЯУ МИФИ численность студентов уменьшилась на 18,8% к 2017 году, в ОГБПОУ «СПК» увеличилась на 24%.

Молодежная политика.

Одним из стратегических приоритетов социально-экономического развития являются инвестиции в молодое поколение. Молодежь – социально-демографическая группа, с которой связано будущее муниципального образования ЗАТО Северск, обладает позитивным потенциалом, реализующимся и проявляющимся в мобильности, инициативности, восприимчивости к инновационным изменениям.

В 2020 году принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», который повысил предельный возраст молодежи до 35 лет включительно.

На территории ЗАТО Северск в 2022 году проживало 32,8 тыс. человек (в 2017 году – 31,5 тыс. человек) в возрасте от 14 до 35 лет включительно, что составляло около 29,2% численности населения муниципального образования.

В ЗАТО Северск накоплен позитивный опыт по целому ряду направлений и форм работы с молодежью. Действует сеть учреждений, деятельность которых направлена на создание условий успешной адаптации детей, подростков и молодежи, профилактику негативных явлений в молодежной среде, пропаганду здорового образа жизни.

Государственная молодежная политика реализуется на территории ЗАТО Северск в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск», ее финансирование в 2018 - 2022 годы представлено в таблице 14.

Таблица 14

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Объем финансирования муниципальной программы, млн руб.	129,54	134,49	133,97	170,90	167,20

Мероприятия, проводимые при участии молодых людей и для молодых людей в ЗАТО Северск, соответствовали основным направлениям государственной молодежной политики:

- воспитание гражданственности и патриотизма молодежи;
- поддержка деятельности молодежных общественных объединений;
- содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи;
- вовлечение молодежи в волонтерскую (добровольческую) деятельность;



- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов;

- поддержка молодых семей;

- организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи.

Физическая культура и спорт.

Уровень физкультурно-спортивной активности населения является основным показателем оценки эффективности деятельности в сфере физической культуры и спорта.

33

В последние годы в ЗАТО Северск наблюдалась положительная динамика численности населения, занимающегося физической культурой и спортом на регулярной основе. В 2022 году доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляла 55% от численности населения ЗАТО Северск в возрасте 3-79 лет. Число граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, за пять лет выросло на 16,8 тыс. человек и составило в 2022 году 56,9 тыс. человек (в 2017 году – 40,1 тыс. человек).

Стабильным являлся показатель количества проводимых физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Таблица 15

Наименование показателей	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, единиц	207	231	318	81	295	339
Численность участников, тыс. человек	23,0	25,0	25,0	3,4	27,0	27,0

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции с марта 2020 года были введены ограничительные мероприятия на проведение тренировочных занятий как с обучающимися учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, так и взрослым населением, занимающимся физической культурой и спортом по месту жительства; были запрещены организация и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий среди всех категорий населения ЗАТО Северск, мероприятия в сфере физической культуры и спорта по возможности были переведены в онлайн-формат (тренировочные занятия с обучающимися по развиваемым видам спорта, физкультурные мероприятия и спортивные соревнования, акции, направленные на пропаганду здорового образа жизни). До момента введения ограничительных мер на проведение массовых мероприятий было проведено в 2020 году 81 физкультурное и спортивное мероприятие (чемпионаты, кубки, первенства ЗАТО Северск, городские соревнования).

В ЗАТО Северск функционировала система организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, нацеленная на популяризацию здорового образа жизни и привлечение к занятиям спортом как можно большего количества жителей городского округа.

В рамках реализации Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» физкультурно-оздоровительную работу с населением по месту жительства осуществлял 31 инструктор. К регулярным занятиям физической культурой и спортом по месту жительства привлечено за 2018 - 2022 годы 5,5 тыс. человек. По итогам участия в областном конкурсе северчане стали «Лучшими инструкторами по спорту» в Томской области.

В сфере физической культуры и спорта в 2018 - 2022 годах функционировали 7 муниципальных учреждений дополнительного образования (шесть детско-юношеских спортивных школ и МБУ ДО «Центр «Поиск») и 41 спортивный клуб.

Общая численность детей и подростков, занимавшихся в 2018 - 2022 годах в 6 муниципальных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, составляла 21,6 тыс. человек.

Всего на территории ЗАТО Северск развивалось 62 вида спорта, из которых прямую муниципальную поддержку получали 34 вида спорта.

В течение последних пяти лет подготовлено 5 184 спортсмена массовых разрядов, 162 кандидата в мастера спорта, 27 мастеров спорта.

Для организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы

34

в ЗАТО Северск в 2022 году функционировало 285 спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, количество объектов за 2018 - 2022 годы увеличилось на 27 сооружений. Единовременная пропускная способность спортивных объектов увеличилась с 5 874 человек в 2017 году до 6 324 человек в 2022 году. Однако единовременная пропускная способность спортивных объектов ЗАТО Северск не соответствовала нормативу и составляла 59,5 человека на 1 000 населения в возрасте 3-79 лет или 48,8% от норматива (норматив – 122 человека на 1 000 населения).

За период 2018 - 2022 годов были введены в эксплуатацию 19 объектов спортивной инфраструктуры, из них 4 спортивные площадки и 1 спортивная площадка с хоккейной коробкой, оснащены антивандальными тренажерами 4 спортивные площадки и 8 плоскостных сооружений, модернизирована баскетбольная площадка, находящаяся в оперативном управлении МБУДО ДЮСШ «Лидер». В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» состоялось открытие Центра спортивной подготовки «Лед» МБУ ДО ДЮСШ «Смена», спортивные залы оснащены новым интерактивным электронным оборудованием и инвентарем для тренировочных занятий по хоккею.

В рамках национального проекта «Демография» на территории ЗАТО Северск с 2019 года реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни». Общий объем финансирования, направленный на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 - 2022 годах, составил 91,42 млн руб. (средства федерального бюджета – 31,75 млн руб., средства областного бюджета – 53,38 млн руб., средства местного бюджета – 6,29 млн руб.).

В целях исполнения майских Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в 2018 - 2022 годы выполнены плановые показатели по уровню заработной платы работников учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности. Средняя заработная плата педагогических работников составила в 2022 году 44 144 руб. (в 2017 году – 34 528 руб.), врачей – 54 470 руб. (в 2017 году – 34 396,4 руб.), среднего медицинского персонала – 41 047 руб. (в 2017 году – 25 220 руб.).

Здравоохранение.

Организация медицинского обслуживания населения в закрытом административно-территориальном образовании отнесена к полномочиям ФМБА России.

Медицинское обслуживание населения ЗАТО Северск выполняют:

1) ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России, в составе которого:

Северская клиническая больница (СКБ);

Филиал «Томский центр медицинской реабилитации»;

Филиал «Алтайский научно-исследовательский институт природных лечебных ресурсов и курортной медицины».

2) Федеральное государственное унитарное предприятие «Северский биофизический научный центр» Федерального медико-биологического агентства России.

Кроме того:

- Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Медицинский центр им. Г.К.Жерлова»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Центр женского здоровья»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Частная клиника»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Мадж».

Сфера здравоохранения ЗАТО Северск оказывает 242 вида медицинской помощи.

В последние годы в здравоохранении наметились положительные тенденции улучшения материально-технической базы лечебных учреждений, функционировала система всеобщей диспансеризации населения. В 2022 году охват диспансерным наблюдением всего населения увеличился по сравнению с 2021 годом на 5,9% и составил 404,1 на 1 000 населения (в 2021 году – 381,5). Увеличение произошло за счет роста охвата диспансерным наблюдением взрослого населения от 18 лет и старше, который составил в 2022 году 470,9 на 1000 населения (2021 г. – 439,6).

35

В 2022 году показатель общей заболеваемости населения по сравнению с 2021 годом увеличился на 5,94%. Показатель общей заболеваемости зафиксирован на уровне 2019 года, но сложившаяся в 2018-2020 годах тенденция снижения показателя сохранилась и относительно 2017 г. общая заболеваемость сократилась на 10,4%. Вместе с тем в течение 2018 - 2022 годов показатель общей заболеваемости населения ЗАТО Северск превышал показатель общей заболеваемости населения по Томской области. В 2022 году показатель общей заболеваемости в ЗАТО Северск (1 512,88 на 1 000 населения) на 9,54% превысил показатель общей заболеваемости по Томской области (1 381,1 на 1 000 населения). По классу болезней органов дыхания показатель общей заболеваемости в ЗАТО Северск (501,38 на 1 000 населения) на 30% превышал показатель заболеваемости по данному классу болезней по Томской области (385,0 на 1 000 населения).

На протяжении последних лет на первом месте среди причин смерти населения стояли болезни системы кровообращения (в 2022 году – 41,6% от общего числа умерших) в основном инфаркты миокарда и инсульты, на втором месте – злокачественные новообразования (17,1%).

Динамика заболеваемости и смертности по причинам смерти населения ЗАТО Северск представлена в таблице 16.

Таблица 16

Наименование показателей	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Младенческая смертность, на 1000 родившихся	0,04	0,04	0,03	0,03	0,04	0,001
Общая заболеваемость ЗАТО Северск, на 1 000 населения	1 698,3	1 579,2	1 512,9	1 307,2	1 428,1	1 512,9
Болезни органов дыхания, на 1 000 населения	537,95	497,58	496,5	457,3	474,82	501,38
Болезни системы кровообращения, на 1 000 населения	194,69	201,9	212,38	188,1	203,18	213,33
Смертность от болезней органов дыхания, на 100 тыс. человек	49	52,7	55,6	132,0	148,0	81,1
Смертность от злокачественных новообразований, на 100 тыс. человек	302	258,3	237,4	266,8	246,5	225,6
Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. человек	21,1	57,4	данные отсутствуют	13,24	8,9	20,5
Смертность от болезней органов кровообращения, на 100 тыс. человек	624	480,5	521,6	673,7	883,8	552,9

Показатели обеспеченности медицинскими учреждениями и персоналом снижались и в 2022 году составляли:

больничными койками – 68,4 койки на 10 тыс. жителей (в 2017 году – 92,2 койки);

амбулаторно-поликлиническими учреждениями – 222,4 посещения в смену на 10 тыс. жителей (в 2017 году – 225,2 посещения);

врачами – 48,9 человека на 10 тыс. населения (в 2017 году – 55,8 человека);

средним медицинским персоналом – 89,9 человека на 10 тыс. населения (в 2017 году – 103,9 человека).

Социальная поддержка.

Приоритетной задачей для ЗАТО Северск остается и развитие системы социального обслуживания населения, обеспечение доступа социальных услуг для граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, а также создание условий для активного долголетия граждан старшего возраста.

В 2018 - 2022 годах на территории ЗАТО Северск осуществляли деятельность

36

7 федеральных и областных учреждений, оказывающих социальную поддержку и предоставляющих социальные услуги.

По состоянию на 01.01.2023 более 65,2 тыс. жителей ЗАТО Северск состояли на учете в ОГКУ «Центр социальной поддержки населения ЗАТО Северск» как нуждающиеся в социальной поддержке, по сравнению с 2017 годом численность нуждающихся уменьшилась на 11,1 тыс. человек. Основными категориями нуждающихся в социальной поддержке являлись пенсионеры,



инвалиды, многодетные и неполные семьи и граждане, находившиеся в трудной жизненной ситуации.

Для населения ЗАТО Северск проводились мероприятия:

1) предусматривающие социальную адаптацию инвалидов и пожилых людей – 6 общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность на территории г.Северска, проводили мероприятия, посвященные Дням воинской славы, праздничным дням России и г.Северска, спортивные соревнования, принимали участие в областных спартакиадах, конкурсах. Инвалиды и пенсионеры занимались в клубах по месту жительства (интересам), участвовали в тематических вечерах, осваивали компьютерную грамоту, встречались со специалистами областных социальных учреждений. В мероприятиях ежегодно участвовали около 4 тыс. человек;

2) по военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения –представителями Местной общественной организации «Городской совет ветеранов» и Северской городской общественной организации военно-патриотического и духовного воспитания молодежи «Возвращение» проводились уроки мужества с показом боевой техники, военного оружия, военно-спортивные игры, встречи в музее г. Северска, в библиотеках, беседы и встречи с молодежью о тех, кто защищал Родину, выполнял интернациональный долг.

Актуальность проблемы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности.

По состоянию на конец 2022 на территории ЗАТО Северск проживало 6 088 лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, что составляло 5,4% от общей численности населения, из них 429 детей-инвалидов (2017 год – 309 человек), инвалидов I группы – 920 человек, инвалидов II группы – 2 570 человек, инвалидов III группы – 2 169 человек.

В рамках подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы «Социальная поддержка населения ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы за счет средств бюджета ЗАТО Северск в 2018 - 2020 годах были произведены следующие работы:

- текущий ремонт крыльца с устройством пандуса для детей-инвалидов в Детском театре;

- создание в 3-х общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных организаций специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом. Все средства направлены на создание универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов, и оснащение общеобразовательных организаций специальным реабилитационным оборудованием;

- подготовка проектной документации (устройство лифта для подъема детей с ограниченными возможностями здоровья в МБОУ «СОШ № 84»);

- изготовление и установка пандусов и поручней в жилых домах и административных зданиях;

- установка лестничного подъемника для перемещения инвалидов, находящихся в креслах-колясках, в здании МБУ «Музей г. Северска».

В связи с ограниченными возможностями бюджета ЗАТО Северск реализация мероприятий, направленных на повышение показателей доступности услуг и объектов для

37

инвалидов, осуществлялась за счет средств от приносящей доход деятельности учреждений (в рамках уставной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, культуры и детского отдыха и оздоровления).

В настоящее время отсутствие условий доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры (объекты образования, культуры, физической культуры и спорта и оздоровительного назначения) является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, а следовательно не позволяет людям, имеющим ограничения здоровья, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права.

Опека и попечительство – одна из форм осуществления государством защиты основных прав и законных интересов личности.

В течение 2018 - 2022 годов Отделом опеки и попечительства Администрации ЗАТО Северск проводилась работа по профилактике социального сиротства. По состоянию на 01.01.2023 на учете в Отделе опеки и попечительства Управления образования Администрации ЗАТО Северск состояло 284 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

- под безвозмездной формой опеки воспитывалось 39 детей;

- под возмездной формой опеки (в приемных семьях) воспитывалось 232 ребенка;

- под предварительной опекой – 7 детей.

Ежегодно росло количество приемных семей и на начало 2023 года составляло 214 семей.

Культура.

Организацией культурного досуга населения на территории ЗАТО Северск занимались 8 муниципальных учреждений культуры, а также организации иных форм собственности: АНО «ДВЭС «Радужка», Музей-студия «Трофейная комната», кинотеатр «Мир», Музей истории АО «СХК», школы танца «Марьям», «Вертикаль», Общественный музей Северской городской организации военно-патриотического и духовного воспитания молодежи «Возвращение», музей истории Управления «Химстрой», литературные объединения «Гармония» и «Ключ» и др.

Уровень востребованности услуг и объектов культуры характеризовался показателями, представленными в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателей	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Театры, ед.	2	2	2	2	2	2
Общее количество мероприятий (включая гастроли), ед.	597	685	578	303	494	507
Суммарное число посещений, тыс. посещений	140,7	145,5	139,2	32,3	51,1	61,9
Библиотеки в г. Северске, ед.,	8	8	8	8	8	8
в том числе филиал в пос. Самусь, ед.				1	1	1
Библиотечный фонд, всего, тыс. ед.	375,2	363,47	357,9	370,8	371,1	372,8
Количество читателей, человек	41 148	40 890	40 617	31 237	41 830	41874
Суммарное число посещений, тыс. посещений	343,7	343,72	345,45	230,7	255,9	326,9

Музеи в г. Северске, ед.	1	1	1	1	1	1
Суммарное число посещений, тыс. посещений	72,4	124,2	110,4	58,4	86,9	120,2
38						
Количество экспонатов (основного фонда), тыс. ед.	122,8	128,62	129,36	129,5	129,6	129,7
Природные парки, ед.	1	1	1	1	1	1
Суммарное число посещений, тыс. посещений	157,2	110,95	165,04	86,4	162,7	165,2
в том числе по зоопарку, тыс. человек	49,7	52,7	54,3	35,1	53,5	63,7
Учреждения культурно-досугового типа, ед.	2	2	2	2	2	2
Проектное количество мест в зрительных залах, мест	819	819	661	661	661	661
МБУ «Самусьский ДК»:						
Проектное количество мест в зрительных залах, мест	315	315	200	200	200	200
Суммарное число посещений платных мероприятий, тыс. посещений	0,54	0,40	0,11	0,4	0,4	0,42
Суммарное число посещений, тыс. посещений	16,2	17,6	16,2	5,7	15,8	16,2
Библиотека, ед.	1	1	1	-	-	-
Библиотечный фонд, всего, тыс. ед.	11,01	11,0	11,0	-	-	-
Количество читателей, человек	545	599	678	-	-	-
Суммарное число посещений, тыс. посещений	5,3	3,86	5,4	-	-	-
Музей, ед.	1	1	1	1	1	1
Суммарное число посещений, тыс. посещений	8,1	4,78	2,6	1,6	1,6	3,4

В течение 2018 - 2022 годов средняя заработная плата работников отрасли культуры ЗАТО Северск выросла на 29,7%. В 2022 году ее размер составил 38 058 руб.

В 2018 - 2022 годах в ЗАТО Северск сохранялась недостаточная обеспеченность:

- библиотеками – 61,5% от нормативной потребности, показатель снизился по сравнению с 2017 годом на 31,7%. Снижение произошло за счет объединения 2 филиалов МБУ ЦДБ, с июля 2020 года библиотека, входившая в состав МБУ «Самусьский ДК», передана в подчинение МБУ ЦДБ. На территории ЗАТО Северск работало 8 библиотек с учетом филиалов при нормативной потребности 13 библиотек на фактическую численность населения;

- парками культуры и отдыха – 25,0% от нормативной обеспеченности или 1 парк при нормативе 4 на фактическую численность населения.

Выше нормативной была обеспеченность территории ЗАТО Северск профессиональными театрами. В соответствии с нормативной потребностью население ЗАТО Северск обеспечено выставочными залами, музеями.

Устаревшая материально-техническая база муниципальных учреждений культуры не позволяла вывести предоставление услуг населению ЗАТО Северск в сфере культуры на современный уровень.

Здания учреждений культуры требуют капитального ремонта в связи с тем, что были построены в 60-70-е годы прошлого века. Основное оборудование, музыкальные инструменты имеют износ 85-100%. Требуется модернизация и обновление специального оборудования, музыкальных инструментов и аппаратуры учреждений культуры износ

39

которого составляет 80-100%.

В 2018 - 2022 годах доля муниципальных учреждений культуры, здания которых требуют капитального ремонта, увеличилась по сравнению с 2017 годом с 22,2% до 41,2%. Капитального ремонта требуют 7 зданий учреждений культуры из 17.

В рамках участия в реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» выполнены работы по благоустройству территории Северского природного парка (ремонт асфальтобетонного покрытия дорожек). Морально и технически устаревшие аттракционы требуют замены. Обновление требуется детским площадкам и игровым комплексам. Необходимо проведение ремонтов кровель вольеров и зданий зоопарка, ограждения зоопарка, находящегося в небезопасном состоянии.

В рамках участия ЗАТО Северск в реализации региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура», направленных на достижение целей национального проекта «Культура», в 2019 - 2022 годах капитально отремонтированы здание МБУ «Самусьский ДК» и помещения здания МБУДО «Художественная школа», созданы 2 модельные муниципальные библиотеки в пос. Самусь и на базе филиала «Победа» МБУ ЦГБ, музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами оснащена МБУ «Самусьский ДШИ», создан виртуальный концертный зал.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей, установленных Стратегией-2017 по направлению «Повышение качества жизни населения», приведена в таблице 18.

40

Таблица 18

Приоритетное направление, целевые показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		
		факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	
III. Повышение качества жизни населения													
Численность постоянного населения ЗАТО Северск на	тыс. человек	113,8	114,31	113,3	114,5	112,8	114,74	112,1	112,1	111,45	111,83	111,97	<*



конец года												
Коэффициент естественного прироста (- убыли) на 1000 населения	%	-2,4	-0,17	-3,1	-0,04	-4,2	0,09	-8,6	-4,01	-11,5	-4,11	-6,8
Реальная среднемесячная заработная плата	% к предыдущему году	100,0	99,0	104,2	99,0	99,8	99,1	99,6	99,2	98,6	100,5	98,2
Уровень регистрируемой безработицы на конец года	%	1,69	1,68	1,5	1,67	1,23	1,65	5,13	1,26	1,34	1,33	0,8
Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях	мест на 1000 детей	980	950	976	950	992	950	1 022	1 060	1 065	1 129	1 000
Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям	% от числа общеобразовательных учреждений	91,1	92,6	92,36	93,3	92,36	95,2	92,36	93,75	92,36	93,75	92,36
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом	%	37,6	38,0	38,3	38,3	42,6	38,3	48,3	50,6	51,0	54,1	55,0
Количество посещений культурно-досуговых мероприятий, организованных муниципальными учреждениями культуры, в расчете на 1 жителя	ед.	4,4	4,5	5,1	4,5	5,86	4,5	1,3	4,5	3,0	3,9	4,9

<*> с учетом пересчета от итогов Всероссийской переписи населения 2020 года

Анализ основных показателей в рамках третьего приоритетного направления Стратегии-2017 показал, что часть показателей не выполнена в связи с недостаточным бюджетным финансированием, негативным влиянием эпидемиологической ситуации, ростом инфляции.

Выявлены следующие проблемы, сдерживающие развитие социальной сферы ЗАТО Северск.

Проблемы в сфере образования:

- при достаточно высоком уровне развития системы образования ЗАТО Северск сохраняется необходимость приведения инфраструктуры образовательных учреждений к уровню, соответствующему требованиям Федерального государственного образовательного стандарта. Материально-техническая база образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов и инженерных коммуникаций, при дефиците бюджетных средств не успевает обновляться и соответствовать быстро меняющимся нормам пожарной безопасности и требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства;

- игровые площадки дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск не доукомплектованы дошкольным игровым оборудованием;

- система дополнительного образования детей ЗАТО Северск испытывает дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике, в обеспечении качественной интернет-связью, необходим ремонт зданий;

Проблемы развития молодежной политики:

- неполная включенность молодежи в жизнедеятельность общества, которая проявляется на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии, снижения экономической активности;

- кризис культурной составляющей молодой семьи, который проявляется в увеличении количества разводов при заключенных браках, тенденции к созданию незарегистрированных браков, росте числа матерей, в одиночку воспитывающих детей;

- проблема трудоустройства несовершеннолетних и молодежи, невозвратная миграция: мало кто возвращается домой, если удается трудоустроиться в крупных городах после учебы;

- большинство молодых семей не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита.

Проблемы в сфере физической культуры и спорта:

- большая часть населения ЗАТО Северск (52,5%) не привлечена к систематическим занятиям физической культурой и спортом, что негативно сказывается на здоровье, производительности труда граждан, профилактике асоциальных явлений в молодежной среде;

- сохраняется проблема обеспеченности спортивными сооружениями;

- не созданы условия для занятий физической культурой и спортом инвалидов.

В настоящее время физической культурой и спортом занимаются всего 1 080 инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- из-за недостаточного финансового обеспечения физкультурных и спортивных мероприятий снижается качество проведения соревнований и численность участников соревнований;

- не в полном объеме реализуются программы спортивной подготовки в муниципальных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности по игровым видам спорта;

- не обеспечены полноценным соревновательным и тренировочным процессом спортивные сборные команды, в результате чего у спортсменов теряется мотивация к дальнейшим занятиям спортом.

42

Проблемы в сфере здравоохранения:

- неблагоприятная демографическая ситуация, в первую очередь связанная с естественной убылью населения, высокой смертностью;
- старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста);
- высокий уровень распространенности неинфекционных заболеваний – онкологических, болезней органов кровообращения;
- снижение удовлетворенности населения ЗАТО Северск оказанием медицинской помощи в поликлиниках, что связано с нехваткой кадров как врачей-терапевтов (педиатров), так и узких специалистов, с существенными временными затратами на оформление документов, с несовершенством работы регистратуры;
- отток высококвалифицированных медицинских работников;
- значительный износ коечного фонда Северной клинической больницы (постройки 1950-х годов, ремонт не производился с 80-х годов).

Проблемы в сфере социальной поддержки населения:

- неуклонный рост численности граждан, нуждающихся в социальной поддержке;
- большое число обращений в Администрацию ЗАТО Северск о предоставлении материальной помощи малоимущим, в том числе многодетным семьям, семьям, состоящим из одного родителя, детям-сиротам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- наличие значительного количества лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности.

Проблемы в области культуры:

- неудовлетворительное состояние материально-технической оснащенности большинства организаций культуры, недостаточный уровень внедрения информационно-коммуникационных технологий. Здания учреждений культуры и дополнительного образования, построенные более 60 лет назад, не соответствуют современным требованиям строительных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, предъявляемым к учреждениям культуры. Требуется реконструкция и капитальный ремонт зданий этих учреждений. Кроме того, выборочные капитальные и текущие ремонты помещений и инженерных систем необходимы во многих муниципальных учреждениях культуры и дополнительного образования. Износ основного оборудования, музыкальных инструментов составляет 85-100%;
- устаревшая материально-техническая база инфраструктуры отдыха и туризма;
- недостаток средств на участие лучших представителей культуры и туризма во всероссийских и международных событиях и иных выездных мероприятиях (форумах, конкурсах, фестивалях и иных), организацию гастрольной деятельности и выступлений ведущих российских исполнителей в ЗАТО Северск;
- недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами, нехватка молодых специалистов; старение кадров отрасли культуры;
- ограничения в возможностях роста внебюджетных доходов от платной деятельности учреждений культуры. Вместительность и пропускная способность организаций ограничена, рост цен может привести к сокращению доступности культурных мероприятий для широких слоев населения. Кроме того, в условиях ЗАТО необходимо учитывать «повторяемость» зрителя на мероприятиях, организуемых учреждениями культуры муниципального образования;
- недостаточный спрос на культурные услуги среди жителей ЗАТО Северск.

Это связано с низким уровнем ориентированности учреждений культуры на мероприятия для жителей города 20-45 лет, с несоответствием предлагаемых форматов требованиям и предпочтениям жителей данной возрастной группы.

Проблемы рынка труда:

- сохранение дисбаланса спроса и предложения на рынке труда. Спрос на рабочую силу в ЗАТО Северск превышает предложение в 1,8 раза;

43

- наличие структурной безработицы – несоответствие вакансий, предоставляемых работодателями, образовательному и квалификационному уровню безработных граждан, стоящих на учете в ОГКУ «ЦЗН ЗАТО город Северск» (далее – Центр занятости). Работодателями востребованы рабочие специальности (75% заявленных вакансий), в то время только 50% граждан, зарегистрированных в Центре занятости, имеют рабочие профессии. Отмечается устойчивый неудовлетворенный спрос на работников медицинского сектора, военнослужащих, водителей (в т.ч. спецтехники), инженеров из-за отсутствия подходящих кадров;
- сохранение сложной ситуации на рынке труда на внегородских территориях, где уровень регистрируемой безработицы в 3 раза превышает уровень безработицы по г. Северску;
- отток квалифицированных кадров в другие регионы России.

2.4. Совершенствование муниципального управления.

Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования невозможно без повышения эффективности муниципального управления, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО Северск, формирования принципов открытости деятельности органов местного самоуправления. В этом направлении осуществлялась реализация мероприятий четвертого стратегического приоритета «Совершенствование муниципального управления». Основные параметры бюджета ЗАТО Северск представлены в таблице 19.

Таблица 19

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Доходы – всего, млн руб.:	4 041,04	4 250,12	4 536,47	4 679,65	4 970,01	5 325,05
налоговые и неналоговые доходы	956,64	1 100,17	1 131,06	1 124,99	1 236,57	1 299,99
безвозмездные поступления	3 084,40	3 149,95	3 405,41	3 554,66	3 733,44	4 025,06
Расходы – всего, млн руб.,	4 077,43	4 266,44	4 604,22	4 723,67	5 025,61	5 317,06
в том числе по направлениям:						
Общегосударственные вопросы	286,72	323,24	338,81	355,26	339,41	349,50



Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Национальная оборона	0,03	0,12	0,08	0,04	0,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24,81	25,56	25,44	25,87	25,70	27,85
Национальная экономика	516,49	467,79	546,52	556,94	583,29	627,35
Жилищно-коммунальное хозяйство	256,33	256,84	372,21	322,14	435,07	414,06
Охрана окружающей среды	0,22	0,23	0,22	0,20	0,25	0,17
Образование	2 400,67	2 569,97	2 581,76	2 652,86	2 835,04	3 050,95
Культура и кинематография	325,91	384,18	455,71	411,37	422,49	445,26
Здравоохранение				9,14	0,35	0,00
Социальная политика	252,11	126,84	124,70	121,33	124,95	136,62
Физкультура и спорт	8,25	103,00	148,34	257,18	244,95	246,09
Обслуживание муниципального долга	5,88	8,67	10,44	11,35	14,12	19,20
Дефицит (-), профицит (+), млн руб.	-36,40	-16,31	-67,75	- 44,03	- 55,60	7,99
Муниципальный долг ЗАТО Северск, млн руб.	128,92	165,00	188,44	249,57	283,23	298,67

Анализ показателей бюджета ЗАТО Северск отражает его зависимость от внешнего финансирования из вышестоящих бюджетов. В 2018 - 2022 годах основу доходов бюджета

44

ЗАТО Северск составляли безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и пр.), объем которых в 3 раза превышал объем налоговых и неналоговых доходов.

Другая часть доходов бюджета ЗАТО Северск формировалась налоговыми поступлениями, зависящими от экономической ситуации в муниципальном образовании, которая, в свою очередь, определялась макроэкономическими процессами.

Основными источниками налоговых поступлений являлись налог на доходы физических лиц (НДФЛ), в 2022 году его доля составляла 75% в налоговых поступлениях, имущественные налоги – 12,3%, налоги на совокупный доход – 10%.

В прямой зависимости от действий Администрации ЗАТО Северск находятся только неналоговые поступления, доля которых, в среднем, составляла в 2022 году 3% общего объема доходов бюджета ЗАТО Северск. Основными источниками неналоговых поступлений являлись доходы от использования имущества – 67% неналоговых поступлений, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4%, платежи при пользовании природными ресурсами – 4%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 9%.

Администрацией ЗАТО Северск на постоянной основе проводились мероприятия, направленные на увеличение доходной части бюджета и на исполнение плановых показателей бюджета. Для этих целей работала постоянно действующая комиссия по мобилизации доходов в бюджет ЗАТО Северск. С учетом ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией в 2020 - 2021 года очные заседания комиссии не проводились. В 2021 году проведено 1 заочное заседание комиссии по решению вопроса об оказании поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц для коммерческой недвижимости. В 2022 году проведено 3 заседания комиссии.

Учитывая стабильность бюджетного законодательства по закреплению налоговых и неналоговых доходов за местными бюджетами, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета ЗАТО Северск за последние пять лет сохранялся практически на одном уровне: в 2017 году – 23,7%, в 2022 году – 24,4%.

В целом доходы бюджета ЗАТО Северск в расчете на одного жителя за последние пять лет увеличились на 12,04 тыс. руб. или на 35%, что объясняется не только увеличением доходной части бюджета ЗАТО Северск, но и снижением численности жителей ЗАТО Северск (в 2017 году на 1 жителя приходилось 35,42 тыс. руб., в 2022 году – 47,46 тыс. руб.).

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджета 2015 года, бюджет ЗАТО Северск стал формироваться по программно-целевому принципу. Около 93-95% всех расходов бюджета ЗАТО Северск ежегодно формировалось на основе муниципальных программ, разработанных в соответствии с приоритетами социально-экономического развития ЗАТО Северск, и с учетом положений, соответствующих государственных программ Российской Федерации и Томской области. Основной удельный вес в расходах бюджета ЗАТО Северск занимали расходы на реализацию муниципальных программ, имеющих социальную направленность.

Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования муниципальных программ и целевых показателей результативности позволяли повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов. Начиная с 2019 года, в муниципальные программы интегрированы мероприятия и целевые показатели реализуемых на территории ЗАТО Северск региональных проектов в рамках национальных проектов.

В целях обеспечения автоматизации процесса планирования параметров бюджета ЗАТО Северск была введена в опытно-промышленную эксплуатацию информационная система «АЦК-Планирование». В систему «АЦК-Планирование» были внесены все муниципальные программы, реализуемые на территории ЗАТО Северск, разработан алгоритм по дальнейшему ведению программ, включая корректировку финансовых параметров и целевых индикаторов, что позволяет минимизировать ошибки и повысить

45

оперативность работы.

В целях повышения прозрачности и открытости информации о бюджете и бюджетном процессе ЗАТО Северск с 2020 года информация обо всех этапах бюджетного процесса размещается на официальном портале «Электронный бюджет». В целях автоматизации указанного процесса в 2021 году внедрен дополнительный программный модуль системы «АЦК».

На динамику роста расходов в анализируемом периоде повлияло увеличение обязательств бюджета ЗАТО Северск по исполнению решений, принятых на федеральном и региональном уровнях («дорожные карты» по обеспечению уровня заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, увеличение минимального размера оплаты труда, реализация региональных и национальных проектов).

Обеспечивалось выполнение условий предоставления дотаций из федерального бюджета в рамках заключенного между Министерством финансов Российской Федерации, Администрацией Томской области и ЗАТО Северск трехстороннего



Соглашения от 13.06.2018 № 01-01-06/06-262 «О предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Томской области для предоставления бюджету ЗАТО Северск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования» (далее – трехстороннее Соглашение), осуществлялась реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов и совершенствованию долговой политики бюджета ЗАТО Северск.

Неисполненным являлось одно из условий трехстороннего Соглашения – это полная отмена расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. Среди неотмененных льгот одной из бюджетоемких остается льготная скидка по оплате коммунальных услуг для жителей внегородских территорий ЗАТО Северск, установленная решением Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск».

Реализация бюджетной политики в 2020 - 2021 годах осложнялась кризисом в экономике, обусловленным распространением новой коронавирусной инфекции.

В течение 2020 года существовали риски необеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО Северск, которые были предопределены необходимостью выполнения несвойственных для муниципального образования мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, при сохранении текущих расходов бюджета и в условиях пессимистичного прогноза исполнения налоговых и неналоговых доходов.

Приоритетным направлением налоговой политики в 2020 - 2022 годы являлись меры оказания поддержки наиболее пострадавшим секторам экономики, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Для снижения налоговой нагрузки в целях сохранения занятости населения и восстановления деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в пострадавших отраслях российской экономики, были приняты следующие меры муниципальной поддержки:

1) на 2020 год:

- по налогу на имущество физических лиц предоставлена льгота в размере 50% в отношении собственников коммерческой недвижимости, сдающих в аренду помещения;

- по единому налогу на вмененный доход установлен пониженный размер налоговой ставки 7,5% величины вмененного дохода для отдельных видов предпринимательской

46

деятельности;

- по арендной плате предоставлена отсрочка по уплате платежей по договорам аренды недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, с отсрочкой по арендной плате за землю с уплатой в 2021 году; по аренде объектов недвижимого имущества – с уплатой до 2023 года;

2) на 2021 год по налогу на имущество физических лиц снижена ставка налога до 1% в отношении собственников коммерческой недвижимости.

По состоянию на конец 2022 года в реестре муниципального имущества числились:

1) 80 организаций, из них:

- 79 учреждений (17 казенных учреждений, 50 бюджетных учреждений, 12 автономных учреждений);

- 1 предприятие;

2) 1 156 757 объектов, в том числе:

- 9 770 объектов недвижимого имущества (здания (помещения) – 3 506, сооружения – 4 856, земельные участки – 1 408);

- 213 единиц транспорта;

- 1 146 774 единицы прочего движимого имущества.

Общая стоимость муниципального имущества по состоянию на 31.12.2022 составила 30 653,91 млн руб.

Для обеспечения достоверного учета и целевого использования муниципального имущества ЗАТО Северск проводилась работа по инвентаризации недвижимого имущества, постановке бесхозяйного имущества на государственный учет в Росреестре и принятию его в муниципальную казну, по обеспечению использования муниципального имущества в соответствии с его функциональным назначением.

В 2018 - 2022 годах в оперативное управление передано 166 объектов, в концессию – 33 объекта. В эти годы на государственный учет как бесхозяйные объекты в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области поставлены 47 объектов недвижимости. Право собственности зарегистрировано на 42 объекта недвижимости, принятых в муниципальную казну ЗАТО Северск.

В рамках реализации задач по увеличению неналоговых поступлений в бюджет ЗАТО Северск и оптимизации непрофильных активов проводилась приватизация муниципального имущества в соответствии с ежегодными Прогнозными планами (программами) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск, утверждаемыми решением Думы ЗАТО Северск. Доходы от приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск в связи с уменьшением количества приватизируемых объектов за период 2018 - 2022 годов снизились в 8 раз (в 2018 году – 65,2 млн руб., в 2019 году – 20,3 млн руб., в 2020 году – 8,6 млн руб., в 2021 году – 8,3 млн руб., в 2022 году – 12,7 млн руб.)

В целях эффективного использования муниципального имущества в 2018 - 2022 годах осуществлялась реализация мероприятий, направленных на вовлечение в арендный оборот новых объектов недвижимого имущества и поддержание в удовлетворительном состоянии временно неиспользуемых объектов.

Одним из важнейших и значимых объектов государственной и муниципальной собственности являются земельные ресурсы, которые наряду с другими ресурсами муниципалитета способствуют пополнению доходной части бюджета и развитию экономического потенциала муниципального образования.

Общая площадь ЗАТО Северск – 48,56 тыс. га, из них 5,0 тыс. га – федеральная собственность, 12 га – собственность Томской области, 34,1 тыс. га – муниципальная собственность, 1,24 тыс. га – частная собственность, 7,7 тыс. га – земли, государственная собственность на которые не разграничена, включающие в себя земельные участки предоставленные в аренду (409 га), трассы линейных объектов (ЛЭП, нефтепроводов, газопроводов, охранных зон и иных).



Общая площадь земель, которые возможно вовлечь в оборот на территории ЗАТО

47

Северск, учитывая ограниченность в обороте в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации, составляет 11,5 тыс. га.

В 2018 - 2022 годах Администрацией ЗАТО Северск предоставлено в собственность 1 285 земельных участков общей площадью 58,98 га (для ведения садоводства, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства и объекты гаражного назначения).

По состоянию на 31.12.2022 заключено 1 145 договоров аренды земельных участков, на общую площадь 984,41 га, из них 603 договора на общую площадь 133,85 га заключено с физическими лицами, 542 договора на общую площадь 850,56 га заключено с юридическими лицами.

Всего за 2018 - 2022 годы в бюджет ЗАТО Северск поступило доходов от аренды земельных участков в размере 315,8 млн руб.

Одним из принципов государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов является ответственное исполнение органами местного самоуправления полномочий в области лесных отношений на соответствующей территории.

Общая площадь земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на которых расположены леса, составляет 32,5 тыс. га.

С 2018 года по 2021 год для заготовки гражданами древесины для собственных нужд отопления отведено в рубку 22,0 тыс. куб. м древесины. За этот период с гражданами заключено 1 541 договора купли-продажи лесных насаждений.

В целях обеспечения эффективного муниципального управления и оказания муниципальных услуг осуществлялось внедрение цифровых технологий и платформенных решений. Создана распределенная система в защищенном исполнении «Единый портал Администрации ЗАТО Северск». Введены в эксплуатацию новый сайт Администрации ЗАТО Северск, сайты подведомственных учреждений и система управления сайтами.

В рамках реализации концепции «Умный город» спроектирована система электронного взаимодействия с гражданами «Мой Северск», включающая механизмы и функции в виде приложений для мобильных устройств и браузера.

Создана информационная система организации градостроительной деятельности, позволяющая в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации организовать систематизированный свод сведений о развитии территорий, их застройке, о земельных участках и иных сведениях имущественного характера в текстовой форме и в виде карт, необходимых для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверной информацией для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей, установленных Стратегией-2017 по направлению «Совершенствование муниципального управления», приведена в таблице 20.

Таблица 20

Приоритетное направление, целевые показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
		факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
IV. Совершенствование муниципального управления												
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа	% от числа опрошенных	31	33	28,9	34	30,1	35	31,9	40	40	41	45,1
Степень удовлетворенности	% от числа опрошенных	65,5	66	74,2	67	75,0	68	71,7	74,5	75	75	76,3

48

жителей ЗАТО Северск качеством предоставления муниципальных услуг												
Темп роста налоговых и неналоговых доходов (с поступлением налоговых доходов по дополнительным нормативам)	в % к предыдущему году	97,4	107,4	114,0	101,6	105,5	101,7	99,5	109,5	109,9	101,0	105,1
Доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления	% от недвижимого имущества муниципальной собственности	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9

Фактические значения всех целевых показателей по данному стратегическому направлению к концу анализируемого периода соответствуют плановым.



В ходе анализа выполнения задач и достижения показателей в 2018 - 2022 годах в рамках четвертого стратегического направления выявлены следующие проблемы:

- 1) недостаточное обеспечение доходными источниками расходных полномочий муниципального образования;
 - 2) наращивание муниципального долга;
 - 3) недостаточный уровень эффективности администрирования доходов;
 - 4) отсутствие системного подхода у главных администраторов бюджетных средств при реализации мероприятий, направленных на повышение качества финансового менеджмента;
 - 5) высокий уровень трудозатрат по внедрению механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности муниципальных финансов с использованием ГИИС «Электронный бюджет»;
 - 6) отсутствие спроса на муниципальное имущество, связанное с неудовлетворительным техническим состоянием объектов;
 - 7) несвоевременное поступление финансовых средств за аренду земельных участков в бюджет ЗАТО Северск;
 - 8) некорректная кадастровая оценка земель населенных пунктов в части разрешенного использования земельных участков;
 - 9) низкий уровень информатизации социально-экономической сферы ЗАТО Северск.
- 2.5. SWOT-анализ конкурентных позиций ЗАТО Северск.

В результате проведенного анализа социально-экономического развития ЗАТО Северск в 2018 - 2022 годы были актуализированы его сильные и слабые стороны, возможности развития и угрозы, представленные в таблице 21.

49

Таблица 21

Внутренние факторы		Внешние факторы	
Сильные стороны (конкурентные преимущества) - S	Слабые стороны (внутренние сдерживающие факторы) - W	Возможности - О	Угрозы - Т
1. Близость расположения ЗАТО Северск к значительным запасам полезных ископаемых и сырьевым ресурсам: - топливно-энергетическим ресурсам (нефть, газ и газовый конденсат, торф); полезным ископаемым (месторождения металлических руд, в т.ч. железных, медных и титановых, кварцевых песков, редкоземельных элементов, марганца, цинка, сурьмы, бурого угля, песчано-гравийных смесей, огнеупорных и кирпичных гли и др.); - лесным ресурсам; - другим природным ресурсам (промысловым и диким животным, рыбе, ягодам, грибам, кедровым орехам и иным).	1. Ухудшение демографической ситуации (сокращение численности населения, сохранение естественной убыли населения, отток активной и талантливой молодежи). 2. Узкая профессиональная специализация населения, невостребованная на рынке труда, низкая профессиональная мобильность. 3. Монопрофильность экономики ЗАТО Северск, низкий уровень диверсификации производств на территории ЗАТО Северск. 4. Режимные ограничения, связанные со статусом закрытого административно-территориального образования. 5. ЗАТО Северск находится на большом расстоянии от основных экономических центров страны. 6. В транспортном отношении ЗАТО Северск не является транзитным.	1. Создание условий для привлечения на территорию инвестиций, развитие эффективной инновационной среды. 2. Рост инвестиционной привлекательности, улучшение предпринимательского климата. 3. Реализация на территории ЗАТО Северск социально-значимых проектов. 4. Участие ЗАТО Северск в реализации национальных проектов, в государственных программах. 5. Развитие передовых производственных технологий, в том числе в рамках реализации проектов Госкорпорации «Росатом». 6. Формирование новых «точек роста» муниципальной экономики за счет: - развития кластера в сфере малотоннажной химии, нефтехимии и фторидных	1. Негативные демографические процессы (в том числе сокращение численности населения в трудоспособном возрасте). 2. Увеличение мобильности трудовых ресурсов. 3. Высокая дотационность бюджета, сокращение федерального и регионального финансирования, необходимого для решения задач социально-экономического развития территории. 4. Недостаточность инвестиционных вложений в экономику ЗАТО Северск. 5. Низкий уровень устранения инфраструктурных ограничений (в том числе реконструкции и строительства новой инфраструктуры). 6. Угроза техногенных аварий в силу изношенности основных производственных фондов коммунальной инфраструктуры.

50



<p>центру.</p> <p>3. Развитый промышленный потенциал: концентрация мощной и достаточно прогрессивной производственной базы, производственно-технологический опыт, а также инновационная и маркетинговая активность.</p> <p>4. Наличие крупных уникальных производств и технологий в химической отрасли, включенность АО «СХК» в технологическую цепочку глобальной компании (АО «ТВЭЛ» и Госкорпорации «Росатом»).</p> <p>5. Наличие территории опережающего социально-экономического развития «Северск».</p> <p>6. Развитая инфраструктура поддержки предпринимательства.</p> <p>7. Развитая социальная инфраструктура (образование, спорт, культура).</p> <p>8. Высокий уровень обеспеченности объектами</p>	<p>7. Низкая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов.</p> <p>8. Ограниченная доступность финансовых ресурсов: сложность получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, высокая стоимость банковских кредитов.</p> <p>9. Высокий уровень износа инженерной инфраструктуры ЖКХ, транспортной инфраструктуры, материально-технической базы в учреждениях социальной сферы.</p> <p>10. Обеспеченность объектами социальной сферы (больничными койками; спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями; парками культуры и отдыха, библиотеками) ниже нормативной.</p> <p>11. Высокая зависимость бюджета ЗАТО Северск от межбюджетных трансфертов.</p> <p>12. Недостаточность бюджетных средств на реализацию социально-значимых проектов, включая строительство</p>	<p>технологий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развития кластера ядерных технологий; - создания кластеров поставщиков в непосредственной близости от предприятий атомной отрасли; - реализация инфраструктурных проектов в рамках Томской агломерации. <p>7. Привлечение федерального и областного финансирования на развитие малого и среднего бизнеса, предоставление бизнесу максимальных льгот и финансовой поддержки.</p> <p>8. Развитие ТОР «Северск»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - привлечение инвестиций в проекты, приоритетные для ЗАТО Северск и Томской области; - создание необходимой инфраструктуры для действующих и потенциальных резидентов; - привлечение внешних инвесторов, реализующих проекты по импортозамещению в смежных с базовыми отраслями; - вовлечение в экономический 	<p>7. Усиление режима ЗАТО и риски усиления закрытости.</p> <p>8. Повышение экономической и политической неопределенности, инфляционные риски и сокращение спроса на продукцию предприятий.</p> <p>9. Риск возникновения экологических проблем.</p>
--	---	---	---

51

<p>социальной сферы (музеями, выставочными залами, профессиональными театрами).</p> <p>9. Развитая инфраструктура и хорошее качество услуг дошкольных и общих образовательных учреждений; отсутствие дефицита мест в дошкольных образовательных организациях.</p> <p>10. Высокий образовательный и профессиональный уровень населения.</p> <p>11. Относительно низкий уровень преступности.</p> <p>12. Высокая информационная открытость и доступность для населения необходимой информации.</p>	<p>необходимой инфраструктуры.</p>	<p>оборот неиспользуемых объектов промышленного назначения.</p> <p>9. Привлечение инвестиций в экономику ЗАТО Северск при реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.</p> <p>10. Промышленное и жилое строительство на внегородской территории.</p> <p>11. Создание комфортной среды жизнедеятельности.</p> <p>12. Возрастающий спрос на квалифицированные кадры в связи с развитием высокотехнологичных производств, формированием инновационной инфраструктуры.</p> <p>13. Повышение эффективности управления ЗАТО Северск.</p> <p>14. Повышение эффективности бюджетных расходов.</p>	
--	------------------------------------	---	--

52

2.6. Анализ уровня конкурентоспособности ЗАТО Северск.

Конкурентоспособность муниципального образования следует рассматривать как наличие и возможность реализации конкурентного потенциала, проявляющегося в виде преимуществ в различных сферах социально-экономической деятельности, то есть, чем выше уровень социально-экономического развития муниципального образования, тем оно более конкурентоспособно.

Никакое муниципальное образование не может быть наиболее привлекательно для всех видов экономической деятельности, и успех в конкуренции связан с развитием тех из них, в которых у муниципалитета есть конкурентное преимущество. В



частности, ЗАТО Северск характеризуется монопрофильной структурой экономики с преобладанием в ней промышленного производства.

Промышленное производство, являющееся одним из ведущих секторов экономики ЗАТО Северск и способствующее повышению его конкурентных преимуществ, представлено следующими предприятиями промышленного сектора:

- АО «СХК» – основной вид деятельности «производство ядерного топлива». Обладает уникальными наукоемкими технологиями, является одним из важных звеньев в производстве ядерного топлива в России, сконцентрировав на своей производственной площадке всю конверсию гексафторида урана, который обеспечивает сырьем российскую атомную энергетику и ряд зарубежных потребителей. АО «СХК» развивает направление общепромышленной деятельности и осуществляет реализацию проектов создания химических производств. В качестве основного направления общепромышленной деятельности в соответствии со стратегией АО «ТВЭЛ» выбрано развитие химических технологий, в том числе развитие фторидных технологий;

- ООО «Самусьский ССРЗ» – основной вид деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования». Завод основан в 1879 году, сегодня это одно из самых современных судостроительных предприятий России. Входит в состав холдинга ЗАО «Сибирский центр логистики», объединяющего добывающие, транспортные и судостроительные компании. За более, чем 140-летнюю историю на Самусьском судостроительно-судоремонтном заводе было построено более 350 и отремонтировано несколько тысяч судов;

- ООО «Интергласс» – основной вид деятельности «производство полых стеклянных изделий». Производит стеклотару европейского качества для пищевой и технической промышленности, выпускает стеклянные бутылки и банки стандартной формы, более 40 позиций постоянного ассортимента. Производственные мощности позволяют выпускать более 125 млн. единиц продукции в год. Завод расположен в пос.Самусь. География поставок охватывает регионы России от Урала до Дальнего Востока, Казахстан;

- ООО «Деревенское молочко» – основной вид деятельности «производство пищевых продуктов». Одно из самых крупных и современных производств в пищевой промышленности Томской области. В Сибирском регионе продукция под брендом «Деревенское молочко» сегодня занимает около 55% рынка. Проектная мощность предприятия – 180 тонн молока-сырья в сутки. Весь производственный цикл молочной продукции происходит по замкнутой цепи: от содержания коров до производства молочной продукции и ее реализации. На производстве используется свежее молоко-сырье из надежных крестьянских хозяйств, что гарантирует высокое качество выпускаемых продуктов;

- ООО «Сибирский титан» – основной вид деятельности «производство химических веществ и химических продуктов». Компания занимается созданием на территории ЗАТО Северск промышленного производства на основе фторидной технологии пигментного диоксида титана, который входит в двадцатку важнейших в мире неорганических соединений. Создание нового импортозамещающего производства предполагает удовлетворение растущей потребности российской промышленности (лакокрасочной, пищевой и др.) в пигментном диоксиде титана и снижение ее зависимости от зарубежных

53

поставок. Конкурентным преимуществом планируемого к выпуску продукта является возможность безлицензионного производства при выходе на международный рынок, так как фторидная технология является собственной разработкой ООО «Сибирский титан»;

- ООО «Тэфра» – основной вид деятельности «производство химических веществ и химических продуктов». Компания реализует проект по созданию на территории ЗАТО Северск нового производства по переработке сырья и полуфабрикатов производства на основе золошлаковых материалов с получением конечных продуктов в виде алюмосиликатной микросферы, концентрата магнитной фракции и зольной. Технология в рамках данного проекта является уникальной и на текущий момент в Российской Федерации отсутствуют конкуренты и аналоги, разработана совместными усилиями предприятий Госкорпорации «Росатом» и Томским политехническим университетом;

- ООО «МК-Полимер» – основной вид деятельности «производство химических веществ и химических продуктов». Производственная компания ООО «МК-Полимер» основана в 2019 году для удовлетворения спроса на огнестойкие полипропиленовые трубы для сплинкерных систем. В данный момент ООО «МК-Полимер» – это современная производственная площадка, включающая производства: термоэластопластов, этилен-пропиленовой резины, электропроводящих композиций, негорючих компаундов, а так же производства готовых изделий: уплотнительных систем, труб, шлангов, и прочих профилей из данных полимерных композиций;

- ООО НПК «ВАБ-70» – основной вид деятельности «производство готовых металлических изделий». ООО НПК «ВАБ-70» является преемником Ремонтно-механического завода АО «СХК», имеющего 70-летний опыт производства оборудования высшей категории сложности. Выпускает высокотехнологическую продукцию на основе разработок ведущих конструкторских бюро атомной отрасли и оборонно-промышленного комплекса, одновременно с этим проводя собственные научно-конструкторские разработки на основе технических заданий контрагентов. Выпускаемая продукция: нестандартизированное, емкостное оборудование, специальная оснастка и запасные части для объектов использования атомной энергии, атомных электростанций, оборонно-промышленного комплекса, нефтегазовой отрасли;

- ООО «Северскабель» – основной вид деятельности «производство электрического оборудования». Организация имеет развитую инфраструктуру и логистическую доступность, в своей деятельности использует широкую номенклатуру сырья и оборудования. Предприятие поставяет продукцию как на внутреннем рынке России, так за рубежом (Казахстан, Киргизия и др.). Среди постоянных заказчиков ООО «Северскабель» такие компании как АК «АЛРОСА», Госкорпорация «Росатом», ПАО «Транснефть», ПАО «Россети», ПАО «Компания «Сухой», АО «ОКБМ Африкантов», ГУП ПЭО «Байконурэнерго», АО «НПЦ Полус». С 2018 года предприятие инвестирует средства в приобретение современного высокотехнологичного оборудования для развития собственного производства кабельно-проводниковой продукции;

- организации, осуществляющие производство и распределение электроэнергии, тепла и воды: филиал АО «РИР» в г. Северске, АО «Томскэнергосбыт», ООО «Электросети», ООО «Тепло П», ООО «Сети-П» (до 2022 года), ООО «Уют Орловка», АО «СВК», ООО «ВКХ «Самусь» (до 2023 года), Муниципальное казенное предприятие «Самусьский водоканал» (с 2023 года).

Также, важнейшим конкурентным преимуществом ЗАТО Северск станет успешная реализация проекта по созданию опытно-демонстрационного комплекса БРЕСТ-ОД-300, которая позволит стать первыми в мире носителями атомной технологии,



полностью отвечающей принципам устойчивого развития – в экологичности, доступности, надежности и эффективности использования ресурсов.

Благодаря реализации проекта будут созданы новые рабочие места, в том числе временные рабочие места на площадке строительства, а также привлечены молодые

54

специалисты для работы в Северске, ведь концентрация трудовых ресурсов в ЗАТО Северск дает объективное преимущество развития.

Муниципалитет не может быть конкурентоспособен во всех секторах экономики, но должен быть способен создать или привлечь достаточно прибыльные виды экономической деятельности. С этой целью и была создана ТОР «Северск», наличие которой на территории ЗАТО Северск с 2019 года способствует улучшению инвестиционного климата и созданию новых рабочих мест за счет привлечения внешних резидентов.

Конкурентоспособность ЗАТО Северск зависит от конкурентоспособности предприятий, расположенных на его территории. Но, чтобы их привлечь и удержать, необходимо предоставить предприятиям условия, способствующие их конкурентоспособности. В целях дальнейшего функционирования и реализации проектов резидентов ТОР «Северск» необходимо строительство инфраструктуры. Однако ограниченность бюджетных средств сдвигает реализацию инфраструктурных проектов на неопределенный срок, что ведет к удорожанию стоимости объекта строительства. Без федеральной поддержки реализовать строительство необходимой инфраструктуры будет сложно.

Таким образом, чтобы сделать муниципальное образование конкурентоспособным, следует предоставить необходимые локализационные условия и содействовать конкурентоспособности предприятий, действующих в нем.

III. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

Оценка достигнутых целей и решения задач Стратегии-2017, имеющиеся конкурентные преимущества позволяют сохранить в актуализированной Стратегии действующую систему целеполагания при существенном уточнении и дополнении стратегических целей на уровне приоритетных направлений развития ЗАТО Северск, задач, в том числе определяемых национальными целями, а также приоритетных проектов и мероприятий, которые призваны обеспечить достижение целей в новых условиях. При этом учтены недостатки Стратегии-2017 и сохранена преемственность тех направлений развития, в которых удалось достичь существенных положительных результатов.

Стратегическая цель развития ЗАТО Северск – создание условий для повышения качества жизни и достижения высокого уровня благосостояния населения на основе устойчивого развития экономики, сочетающей модернизацию действующих производств и появление новых лидеров инновационного экономического развития, превращение ЗАТО Северск в крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации.

Стратегия опирается на приоритеты развития Томской области. Главной ценностью Стратегии является Человек, создание благоприятных условий для его развития, среды для комфортной и безопасной жизни, отдыха и работы. Этим обусловлено формирование Стратегии вокруг четырех взаимосвязанных стратегических приоритетов:

1. «Развитие человеческого капитала»:

- создание привлекательных условий для качественного демографического развития; повышение уровня рождаемости и снижение уровня смертности;
- повышение доступности медицинской помощи и эффективности предоставления медицинских услуг;
- формирование высокого уровня материального благосостояния населения;
- содействие развитию эффективного рынка труда и кадровому обеспечению экономики ЗАТО Северск;
- обеспечение условий для раскрытия потенциала, развития и личностной самореализации жителей всех возрастов;

55

- создание комфортных условий жизнедеятельности, развитие отраслей социальной сферы, повышение образовательного и культурного уровня населения;

- обеспечение продолжительной здоровой и активной жизни населения;

- повышение уровня вовлеченности жителей в общественную деятельность и принятие управленческих решений.

2. «Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности»:

- повышение эффективности и производительности реального сектора экономики, внедрение передовых производственных технологий и технологической модернизации производств;

- создание новых промышленных кластеров, обеспечение развития высокотехнологических кластеров и инновационной инфраструктуры;

- развитие технологического глобального лидерства по отдельным направлениям;

- внедрение цифровых технологий в экономике;

- повышение энергетической эффективности производств;

- повышение экологичности производств и ресурсосбережение;

- создание благоприятных условий ведения бизнеса, расширение доступа к финансам, акселерация стартапов и новых компаний;

- улучшение инвестиционного климата, в том числе за счет развития ТОР «Северск», привлечения внешних резидентов.

3. «Создание комфортной городской среды»:

- реализация современной политики в градостроительстве и благоустройстве, повышение качества городской среды и формирование современного облика, создание новых и улучшение существующих общедоступных рекреационных пространств и зон отдыха;

- повышение вовлеченности бизнеса в благоустройство;

- повышение качества жилищных условий и доступности жилья;

- обеспечение устойчивого функционирования и развития систем жизнеобеспечения муниципального образования;

- обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства;

- улучшение экологической обстановки.

4. «Эффективное управление и цифровая трансформация»:



- синхронизация целей и задач стратегического планирования ЗАТО Северск с федеральными и региональными приоритетами развития, закрепленными в документах стратегического планирования Российской Федерации, Томской области, Госкорпорации «Росатом»;
- обеспечение эффективного управления муниципальными финансами и совершенствования межбюджетных отношений, в том числе повышение эффективности управления муниципальными закупками;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- улучшение качества и адресности государственных услуг населению, упрощение доступа к ним за счет цифровизации;
- создание эффективных коммуникаций взаимодействия органов местного самоуправления и общества, прежде всего за счет внедрения цифровых технологий и новых стандартов качества, меняющих традиционные формы и задающих новые стандарты такого взаимодействия;
- повышение открытости и формирование единого информационного пространства: информатизация и электронный документооборот, электронные услуги, открытый бюджет, открытое информационное сопровождение реализации Стратегии.

Обозначенные приоритеты формируют соответствующие им приоритетные направления социально-экономического развития ЗАТО Северск и дают основания

56

для определения стратегических целей и задач по каждому из приоритетных направлений.

Рассмотренные факторы – вызовы, возможности и ограничения в целом определяют направления развития ЗАТО Северск до 2030 года и обуславливают необходимость корректировки приоритетных направлений, дополнения целей и задач, зафиксированных в Стратегии-2017 (таблица 22).

Приоритетные направления развития ЗАТО Северск сопряжены с национальными целями развития Российской Федерации, а также системой целеполагания Томской области, и при необходимости будут уточняться (актуализироваться) в соответствии с корректировкой национальных целей и изменениями в экономике и социальной сфере региона.

Таблица 22

Стратегические приоритеты развития ЗАТО Северск	Приоритетные направления развития ЗАТО Северск	Цели Стратегии, достижение которых должно быть обеспечено в рамках приоритетных направлений развития ЗАТО Северск
1. Развитие человеческого капитала	1.1. Улучшение демографической ситуации	Стабилизация демографической ситуации, увеличение рождаемости и снижение уровня смертности
	1.2. Развитие сбалансированного рынка труда	Развитие эффективного рынка труда и кадрового обеспечения экономики ЗАТО Северск с ориентацией на перспективные потребности в кадрах на рынке труда
	1.3. Повышение качества и доступности социальной инфраструктуры	Повышение уровня и качества жизни граждан, создание благоприятных условий для жизни населения ЗАТО Северск
2. Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности	2.1. Обеспечение устойчивого экономического развития	Развитие в ЗАТО Северск инновационной, динамичной и устойчивой экономики, ориентированной на создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств, новых прорывных технологий
	2.2. Активизация и стимулирование развития малого и среднего бизнеса	Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение его инновационной активности
	2.3. Реализация инвестиционной политики	Повышение инвестиционной привлекательности ЗАТО Северск, создание условий для привлечения инвесторов
3. Создание комфортной городской среды	3.1. Градостроительное развитие и жилищная сфера	Создание функциональной, пространственно-сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения, повышение доступности жилья для населения ЗАТО Северск
	3.2. Модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг для всех категорий граждан, развитие и устойчивое функционирование инженерной инфраструктуры
	3.3. Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры	Повышение эффективности транспортной системы ЗАТО Северск

57

	3.4. Формирование современной городской среды	Повышение уровня комфортности проживания населения, обновление городской среды на основе современных архитектурных решений и запросов населения
	3.5. Развитие сферы безопасности ЗАТО Северск	Повышение уровня безопасности среды жизнедеятельности, общественной безопасности и обеспечения правопорядка
4. Эффективное управление и цифровая трансформация	4.1. Формирование эффективной системы муниципального управления	Повышение качества управления финансами и эффективности управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск
	4.2. Цифровизация и развитие связи	Создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры с высоким уровнем ее доступности, реализация современных технологических решений, соответствующих вызовам



Реализация обозначенных приоритетных направлений должна осуществляться в комплексе с решением следующих задач.

Задачи в рамках приоритета 1. «Развитие человеческого капитала».

Ключевые компоненты приоритета (демография, рынок труда и отрасли социальной сферы) взаимосвязаны общностью целей, а синергетический эффект заложен в задачах по их развитию. Задачи данного приоритета актуализированы с учетом логики реализации национальных проектов по направлениям «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура» и соответствуют национальным целям развития Российской Федерации на период до 2030.

Основные задачи:

1. По приоритетному направлению «Улучшение демографической ситуации»:

1) улучшение доступности качественной медицинской помощи, в том числе за счет развития специализированной и высокотехнологичной помощи;

2) формирование моделей ведения здорового образа жизни населения ЗАТО Северск с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей за здоровье своих работников;

3) разработка и совершенствование реализации программ по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции среди подростков и молодежи ЗАТО Северск;

4) повышение эффективности функционирования сектора социального обслуживания населения, обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения, в том числе гражданам пожилого возраста, инвалидам и семьям с детьми;

5) развитие эффективной системы поддержки традиционной семейной культуры, направленной на укрепление ценности благополучных молодых семей и осознанного родительства;

6) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

2. По приоритетному направлению «Развитие сбалансированного рынка труда»:

1) обеспечение конкурентоспособности рынка труда;

2) создание качественного и гибкого рынка труда с высоким уровнем квалификаций и компетенций, повышение готовности занятых к переходу на новые форматы работы,

58

к работе в удаленных форматах;

3) совершенствование системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности работодателей.

3. По приоритетному направлению «Повышение качества и доступности социальной инфраструктуры»:

1) создание современных условий в образовательных организациях ЗАТО Северск, включая модернизацию образовательных программ в системе общего образования детей, направленных на получение современного качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества;

2) совершенствование материально-технического обеспечения образовательных организаций современным учебным и спортивным оборудованием, информационно-техническими средствами;

3) увеличение охвата дополнительным образованием детей, обновление содержания и методов дополнительного образования;

4) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

5) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта ЗАТО Северск, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

6) содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом и повышению доступности и качества предоставляемых физкультурно-оздоровительных услуг;

7) улучшение материально-технической оснащенности учреждений культуры, обеспечение их привлекательности для населения, особенно молодежи;

8) внедрение новых форм и технологий в сфере культуры, в том числе создание цифрового культурного пространства;

9) формирование активной гражданской позиции, повышение правовой культуры и укрепление патриотического сознания молодежи, в том числе через массовое развитие добровольческого движения.

Задачи в рамках приоритета 2. «Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности».

Экономика ЗАТО Северск концентрируется на приоритетных направлениях, целью которых является определение путей и способов обеспечения динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, модернизация существующих предприятий, стимулирование развития новых, перспективных технологий, отраслей и видов деятельности производственного комплекса ЗАТО Северск. Задачи данного приоритета актуализированы с учетом поставленных целей национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Основные задачи:

1. По приоритетному направлению «Обеспечение устойчивого экономического развития»:

1) модернизация и развитие действующих производств в целях повышения их эффективности;

2) ускорение технологического развития, создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств, новых прорывных технологий;

3) коммерциализация научных разработок и создание условий для взаимодействия науки, бизнеса, власти и институтов развития;

4) формирование условий для устойчивого развития конкурентоспособного потребительского рынка и сферы услуг.

2. По приоритетному направлению «Активизация и стимулирование развития малого и среднего бизнеса»:

1) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

2) развитие мер оказания финансовой, имущественной, консультационной,

59

информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе посредством координации деятельности действующих на территории ЗАТО Северск организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;



3) вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

3. По приоритетному направлению «Реализация инвестиционной политики»:

1) инвестиционное развитие ЗАТО Северск и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности, в том числе на ТОР «Северск»;

2) формирование инвестиционных площадок для размещения новых производств;

3) формирование доступной инфраструктуры, в том числе с применением инструментов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Задачи в рамках приоритета 3. «Создание комфортной городской среды».

Создание привлекательной, разнообразной и безопасной городской среды, учитывая потребности каждого человека, независимо от социального статуса и физических возможностей, являются одними из стратегических направлений деятельности органов местного самоуправления. Задачи данного приоритета актуализированы с учетом поставленных целей национальными проектами «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги» и «Экология».

Основные задачи:

1. По приоритетному направлению «Градостроительное развитие и жилищная сфера»:

1) комплексное развитие территории ЗАТО Северск посредством улучшения внешнего облика, архитектурно-стилистических и иных характеристик объектов капитального строительства, развития транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры;

2) обеспечение населения ЗАТО Северск доступным жильем и создание комфортного общественного пространства;

3) сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

2. По приоритетному направлению «Модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства»:

1) эффективное управление жилищным фондом и своевременное поддержание

его в надлежащем состоянии, улучшение его эксплуатационных и энергетических характеристик;

2) реконструкция (модернизация), увеличение мощности и надежности существующих, а также строительство новых сетей коммунальной инфраструктуры;

3) повышение экономической эффективности и качества функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства.

3. По приоритетному направлению «Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры»:

1) приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети;

2) повышение связанности качественными автомобильными дорогами г. Северска и внегородских территорий ЗАТО Северск, а также ЗАТО Северск с областным центром и муниципальными образованиями Томской области;

3) обеспечение бесперебойного и безопасного движения по автомобильным дорогам;

4) повышение качества и доступности транспортных услуг на территории ЗАТО Северск.

4. По приоритетному направлению «Формирование современной городской среды»:

1) повышение эффективности использования территории ЗАТО Северск;

2) улучшение качества городской среды, в том числе за счет формирования

60

комфортной городской среды, применения современных ландшафтно-строительных инновационных технологий таких как «умное освещение», «экопарковки», оздоровительные ландшафты;

3) повышение ответственности и активности жителей ЗАТО Северск по вопросам благоустройства.

5. По приоритетному направлению «Развитие сферы безопасности ЗАТО Северск»:

1) обеспечение пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) повышение уровня общественной безопасности и правопорядка;

3) развитие особо охраняемой природной территории;

4) предотвращение негативного воздействия водных объектов;

5) создание системы управления отходами и обеспечение чистоты территории ЗАТО Северск.

Задачи в рамках приоритета 4. «Эффективное управление и цифровая трансформация».

Эффективное и ответственное муниципальное управление является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы муниципального образования и достижения других стратегических целей социально-экономического развития.

Основные задачи:

1. По приоритетному направлению «Формирование эффективной системы муниципального управления»:

1) обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, сбалансированности местного бюджета и повышение качества бюджетного планирования;

2) повышение эффективности проводимой муниципальной политики в области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск;

3) повышение прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления, эффективности взаимодействия между органами местного самоуправления, органами государственной власти и населением муниципального образования;

4) повышение удовлетворенности граждан качеством муниципального управления и качеством предоставления муниципальных услуг за счет внедрения гибких форм мониторинга предоставления муниципальных услуг, в том числе с использованием современных технологий.

2. По приоритетному направлению «Цифровизация и развитие связи»:

1) развитие информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы управления, взаимодействия граждан и государства, государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике;

2) повышение надежности работоспособности технических средств посредством перехода на использование отечественного программного обеспечения для выполнения требований по информационной безопасности.

Перечень значимых мероприятий и инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории ЗАТО Северск, представлен в приложении 2 к Стратегии.



IV. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость сценарного представления реализации Стратегии обусловлена рисками, связанными с муниципальной и региональной экономической конъюнктурой, направлениями развития мировой экономики, состоянием экономики и инвестиционной активности ЗАТО Северск.

Для определения сценарного развития ЗАТО Северск учтены:

- параметры среднесрочного Прогноза социально-экономического развития

61

Российской Федерации на 2023 - 2025 годы и долгосрочного Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России до 2036 года;

- среднесрочный прогноз социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2023 - 2025 годы;
- накопленный социально-экономический потенциал ЗАТО Северск;
- необходимость достижения ключевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Северск, национальных целей развития Российской Федерации и национальных проектов, в том числе установленных для ЗАТО Северск в рамках соглашений с региональными исполнительными органами власти о реализации региональных проектов.

Стратегия разработана в трех сценариях: консервативный, базовый и целевой, которые увязаны со сценариями Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

При этом для всех трех вариантов характерны общие тенденции социально-экономического развития ЗАТО Северск, обусловленные как внешними, так и внутренними факторами:

- низкая устойчивость в большинстве секторов муниципальной экономики. Диверсификация экономики происходит достаточно медленно. Для наиболее значимых отраслей обрабатывающей промышленности обостряются риски, связанные с возможными разрывами в цепочках поставок, вызванными эпидемиологической ситуацией предыдущих лет, введением санкционных ограничений в отношении Российской Федерации и неопределенностью экономической обстановки. Также существует угроза удорожания себестоимости производства и сбыта, снижения конкурентоспособности предприятий. Большинство предприятий базовых отраслей характеризуется невысоким уровнем инновационной и технологической активности;

- пандемия коронавирусной инфекции 2020 - 2021 годов привела к системной мировой рецессии, циклическому падению активности на товарных рынках, в особенности затронув рынки контактных услуг (развлечения, образование, здравоохранение).

В стратегическом горизонте предстоит развиваться в условиях высокого уровня неопределенности;

- непредсказуемость инфляции в стране, развитие неопределенности в геополитической обстановке вокруг Российской Федерации;

- наличие большого количества накладываемых государством ограничений и регулирующих законов;

- развитие малого и среднего бизнеса, несмотря на определенные успехи, сдерживается как слабым внутренним рынком, так и отсутствием у предпринимателей технологий, ресурсов и компетенций, способствующих интеграции во внешние рынки;

- ограниченные возможности экономического роста за счет собственной ресурсной базы, в том числе инвестиционные риски, недостаточность собственных финансовых средств; недостаток инженерной инфраструктуры, высокий уровень износа основных фондов ЖКХ;

- условия жизни (экологическая среда, городская среда, качество жизни) и те возможности самореализации (карьера, доходы), которые сегодня предоставляет муниципалитет, не соответствуют ожиданиям и ценностям жителей, в особенности активной молодежи. Молодые специалисты покидают регион, лишь немногие остаются в Северске.

Для каждого из трех сценариев социально-экономического развития ЗАТО Северск определены значения ключевых показателей, характеризующих принципиальные рамки сценариев (таблица 23).

62

Таблица 23

Основные показатели социально-экономического развития ЗАТО Северск в рамках сценариев

Показатели	Сценарий	2022 год (факт)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	консервативный	112,2	111,2	110,9
	базовый	112,2	111,4	111,5
	целевой	112,2	111,4	111,7
Темп роста промышленного производства по крупным и средним организациям, осуществляющим свою деятельность на территории ЗАТО Северск, в сопоставимых ценах, % к 2022 году	консервативный	109,8 <*>	118,5	140,0
	базовый	109,8 <*>	119,3	148,1
	целевой	109,8 <*>	121,9	156,8
Темп роста объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним организациям, осуществляющим свою деятельность на территории ЗАТО Северск, в сопоставимых ценах, % к 2022 году	консервативный	108,6 <*>	122,5	146,6
	базовый	108,6 <*>	123,4	155,8
	целевой	108,6 <*>	126,5	167,5
Темп роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет, % к 2022 году	консервативный	150,4 <*>	218,6	122,9
	базовый	150,4 <*>	286,1	171,6
	целевой	150,4 <*>	293,0	190,4
Реальная заработная плата по крупным и средним организациям, осуществляющим свою деятельность на территории ЗАТО Северск, % к 2022 году	консервативный	97,9 <*>	102,3	110,4
	базовый	97,9 <*>	105,4	118,5
	целевой	97,9 <*>	106,9	124,9

<*> Значения показателей за 2022 год указаны к уровню 2021 года.

1. Консервативный сценарий социально-экономического развития ЗАТО Северск характеризуется сохранением сложившихся трендов экономического развития, работой всех секторов экономики в основном за счет использования имеющихся резервов и повышения загрузки существующих мощностей, реализацией действующих инфраструктурных проектов, относительно невысокими долгосрочными темпами роста экономики. Основной опорой останутся обрабатывающие производства. Данный сценарий потребует финансовых, в том числе бюджетных, ограничений, что повлечет за собой недостаточный рост инвестиционной активности, моральное старение производственных мощностей. Неблагоприятная экономическая ситуация отразится на уровне занятости населения, динамике заработной платы и доходов населения, что, в свою очередь, скажется на невысоком уровне потребительской активности населения.

Приоритетом при данном сценарии должно стать сохранение имеющегося потенциала, следовательно, потребуются поддержка субъектов бизнеса. При этом в краткосрочной перспективе необходимо сглаживание последствий, вызванных ограничениями в связи с распространением коронавирусной инфекции, введением санкций в отношении российской экономики. Помимо этого, важной задачей будет являться поиск новых точек роста в сложившейся ситуации.

63

2. Базовый сценарий социально-экономического развития ЗАТО Северск характеризуется повышенными требованиями к росту конкурентоспособности и эффективности экономики. В случае реализации этого сценария необходимо сконцентрироваться на ряде приоритетных задач, в первую очередь модернизации и строительства инфраструктуры для расширения существующих и создания новых производств. Усилия должны сфокусироваться на поддержке развития ТОР «Северск», что будет способствовать приходу инвесторов и повышению конкурентных преимуществ муниципальной экономики.

В социальной сфере базовый вариант предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса, наращивания участия ЗАТО Северск в реализации региональных (национальных) проектов и достижения установленных целевых показателей.

3. Целевой вариант социально-экономического развития ЗАТО Северск исходит из предположения о стабильной макроэкономической ситуации страны в целом, что позволяет рассчитывать на значительную федеральную поддержку муниципальных инициатив по повышению устойчивости экономики, реализации всего комплекса мероприятий, предусмотренных в рамках стратегического планирования развития ЗАТО Северск. Целевой сценарий развития предусматривает развитие инновационной активности. Увеличение темпов роста промышленного производства за счет привлечения инвестиций обеспечит не только рост и расширение конкурентоспособных производств, но и окажет стратегическое долгосрочное влияние на развитие муниципалитета, позволяя ему стать центром новых прорывных технологий в отдельных отраслях экономики. Приоритетное внимание будет уделяться улучшению инвестиционного климата, созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Притоку инвестиций будут благоприятствовать реализация масштабного проекта «Прорыв», наличие подготовленных производственных площадок ТОР «Северск» и форсированные темпы ее развития, а также обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами.

Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться положительными сдвигами в социальной сфере.

Основные параметры социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2030 года соответствуют базовому сценарию. В базовом сценарии на период 2025-2030 годы учтены плановые целевые показатели социально-экономического развития ЗАТО Северск, предусмотренные в Стратегии социально-экономического развития Томской области. Учитывая сложность прогнозирования макроэкономических показателей на долгосрочный период, деятельность участников стратегического планирования по реализации Стратегии будет корректироваться Планом мероприятий по реализации Стратегии с учетом текущей социально-экономической ситуации.

V. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Особенности территориальной структуры ЗАТО Северск.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 237 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования г. Северска» в состав ЗАТО Северск Томской области вошли г.Северск и внегородские территории – поселки Самусь и Орловка, деревни Черныльшиково, Семиозерки, Кижирово. Населенные пункты, расположенные на внегородской территории, находятся за пределами охраняемого периметра, где имеются значительные резервы для промышленного и жилого строительства.

Вся территория ЗАТО Северск является территорией муниципального образования со статусом городского округа, расположенного в южной части Томской области, северо-западнее г. Томска, и имеет смежные границы на юго-востоке с г. Томском, на востоке с Томским районом, на юго-западе и западе граница земель проходит по урезу правого берега р.Томи.

64

Общая площадь территории – 486 кв. км (0,0015% от общей территории Томской области). На территории имеются разведанные запасы песков строительных, песчано-гравийных материалов, торфа, подземных вод. По данным государственного учета общая площадь лесов в ЗАТО Северск составляет 32,5 тыс. га, лесными землями занято 30,2 тыс. га.

Расположенные на территории ЗАТО Северск населенные пункты характеризуются неоднородностью их социально-экономического развития. Это проявляется в существенных различиях по численности населения, размеру территории, местоположению, общей социальной и экономической ситуации и, соответственно, по возможностям их дальнейшего развития.

Численность населения ЗАТО Северск в разрезе населенных пунктов представлена в таблице 24.

Таблица 24

Наименование населенного пункта	Численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2023, человек	Доля в общей численности населения, %	Общая убыль(-), прирост численности за 2018 - 2022 годы, человек
ЗАТО Северск, в том числе:	111974	100,0	-1 869
г. Северск	105 797	94,5	-1 697
внегородские территории ЗАТО Северск, в том числе:	6 177	5,5	-172



пос. Самусь	5 325	4,76	-82
пос. Орловка	687	0,61	-141
дер. Кижирово	137	0,12	34
дер. Семиозерки	26	0,02	18
дер. Черныльщиково	2	0,00	-1

Город Северск – самый крупный по численности населения населенный пункт (94,5% от общей численности жителей ЗАТО Северск), на внегородские территории ЗАТО Северск приходится 5,5%. Снижение численности населения за последние 5 лет имеет умеренный темп падения численности населения в пределах менее 2%.

По уровню бюджетных расходов ЗАТО Северск на душу населения, определяемых расходами на содержание объектов социальной сферы, транспортной и коммунальной инфраструктуры, внегородские территории ЗАТО Северск имеют более высокие расходы бюджета в расчете на 1 жителя (2018 г. – 44,6 тыс. руб., 2022 г. – 65,9 тыс. руб.), чем г. Северск (2018 г. – 37,5 тыс. руб., 2022 г. – 46,8 тыс. руб.).

Наличие актуальных ресурсов и инвестиционных проектов на территории ЗАТО Северск обусловлено присутствием промышленного производства, субъектов предпринимательской деятельности, объектов социальной сферы, отсутствием социальных и природных рисков.

На территории ЗАТО Северск реализуются инвестиционные проекты, способствующие повышению качества городской среды, повышению качества предоставления услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Перечень инвестиционных проектов в границах муниципального образования ЗАТО Северск представлен в приложении 2 к Стратегии.

Несмотря на особый режим безопасного функционирования с ограничением на въезд и проживание, г. Северск имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства на своей территории.

65

Населенные пункты, расположенные на внегородских территориях ЗАТО Северск, находятся за пределами охраняемого периметра, где имеются значительные резервы для промышленного и жилого строительства. На внегородских территориях находится особо охраняемая природная территория местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск», созданная решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2006 № 26/7 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос.Самусь ЗАТО Северск», площадью 3,7 тыс. га.

Транспортная расположенность населенных пунктов ЗАТО Северск дает значительные предпосылки для организации и развития бизнеса.

По транспортной доступности ЗАТО Северск расположен от областного центра (г. Томск) в 3,47 км (расстояние от границы г. Северска до границы г.Томска), образуя с ним и Томским районом Томскую агломерацию. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции Томск-II – 8,45 км.

Населенные пункты ЗАТО Северск имеют круглогодичное транспортное сообщение. Транспортные связи ЗАТО Северск с областным центром г. Томском осуществляются по следующим автодорогам: Томск - Северск – автодорога общего пользования местного значения. По автодороге осуществляется регулярное автобусное сообщение; Томск - Самусь – автодорога общего пользования местного значения;

Самусь - Орловка – автодорога общего пользования местного значения. Протяженность автодороги – 11 км. По автодорогам Томск - Самусь- Орловка осуществляется регулярное автобусное сообщение. Транспортная доступность на автобусном транспорте по маршруту Томск - Самусь составляет 1 ч. 50 мин., по маршруту Томск - Орловка – 2 ч.

В результате проведенного анализа населенных пунктов ЗАТО Северск, в зависимости от вызовов, с которыми сталкиваются территории, выделены:

- территории роста – населенные пункты в границах муниципального образования, обладающие конкурентными преимуществами и в силу этого способные привлекать население и бизнес для своего развития;

- территории стабильности / неопределенности перспектив – населенные пункты в границах муниципального образования, у которых отсутствуют конкурентные преимущества, способные обеспечить устойчивый рост, на период действия Стратегии они будут функционировать достаточно стабильно.

По проведенной оценке перспектив социально-экономического развития территорий, которая учитывает анализ человеческого капитала, издержек обеспечения жизнедеятельности территории, перспектив экономического развития, уязвимости территории в отношении природных рисков и социальных рисков, г. Северск отнесен к территории роста.

Внегородские территории относятся к территориям стабильности, которые имеют ряд преимуществ, связанных с развитием промышленного производства, наличием уникального природного озерного комплекса, транспортной доступности, развитой социальной инфраструктуры (детский сад, общеобразовательная школа, детская школа искусств, дом культуры, больница, ФАП), подготовленной территории для индивидуального жилищного строительства, отсутствием режимных ограничений. Данные конкурентные преимущества способны обеспечить устойчивое развитие и на период действия Стратегии они будут функционировать достаточно стабильно.

VI. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ

Планирование и уточнение ожидаемых результатов реализации Стратегии осуществлялись с учетом:

1) показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации;

66

2) показателей, установленных документами стратегического планирования, принятыми на федеральном и региональном уровнях (отраслевые стратегии развития, государственные программы Российской Федерации и Томской области).

К 2030 году экономика ЗАТО Северск будет характеризоваться высоким производственным потенциалом, большую часть которого составляет высокотехнологичный сектор. Основой конкурентоспособности экономики станут новые промышленные кластеры в сфере ядерных и радиационных технологий, инновационных технологий в химическом производстве, производстве машин и оборудования.



Объем промышленного производства ЗАТО Северск к 2030 году увеличится по сравнению с 2022 годом в сопоставимых ценах в 1,5 раза.

Благоприятная экономическая ситуация позволит повысить деловую активность населения. Ожидается, что доля работающих в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых в ЗАТО Северск к 2030 году вырастет до 45,5% (в 2022 году – 44,0%).

Объем инвестиций в основной капитал увеличится в 2030 году по сравнению с 2022 годом в действующих ценах в 1,7 раза. Учитывая завершение к 2027 году строительства реактора на быстрых нейтронах, рост инвестиций будет связан с успешной реализацией инвестиционных проектов и созданием благоприятных условий для притока инвестиций. На улучшение инвестиционного климата повлияет формирование и инфраструктурное оснащение инвестиционных площадок.

ЗАТО Северск станет одним из привлекательных муниципальных образований с комфортными условиями для проживания, развитой социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой, возможностями для трудоустройства, осуществления предпринимательской деятельности, вложения инвестиций.

За счет реализации инвестиционных проектов и развития инновационной экономики окажутся наиболее востребованными высококвалифицированные работники. Несмотря на снижение интенсивности миграции, сохранится его положительное saldo, коэффициент миграционного прироста уменьшится и составит порядка 0,90/00.

Рационально выстроенная демографическая политика приведет к стабилизации демографической ситуации – паритету рождаемости и смертности в 2030 году, что будет отражать значение коэффициента естественного прироста – 00/00 (в 2022 году – коэффициент естественной убыли – -6,80/00).

Прогнозируемая среднегодовая численность постоянного населения ЗАТО Северск составит к 2030 году 111,5 тыс. человек (в 2022 году – 112,2 тыс. человек).

Уровень регистрируемой безработицы снизится с 0,79% (на конец 2022 года) до 0,2% (на конец 2030 года).

Увеличение численности населения и рост рождаемости будут создавать нагрузку на объекты социальной инфраструктуры. Вместе с тем создание дополнительных мест дошкольного образования, улучшение материально-технической базы дошкольных образовательных организаций, их архитектурно-пространственная реконструкция позволят в полном объеме обеспечивать детей местами в дошкольных образовательных организациях.

Развитие общего образования будет осуществляться в направлении расширения доступности и повышения вариативности его форм, распространения наиболее успешных инновационных методик образования, создания многоуровневой системы работы с одаренными и талантливыми обучающимися, повышения качества образования за счет создания единой информационной образовательной среды. К 2030 году все общеобразовательные организации будут соответствовать современным условиям обучения.

Рост культурных потребностей населения обусловит повышение интереса к культурно-массовым мероприятиям.

Пропаганда здорового образа жизни вместе с дальнейшими реконструкцией и строительством спортивных объектов и сооружений обусловят увеличение доли граждан,

67

занимающихся физической культурой и спортом, до 70% в 2030 году (на 15 процентных пунктов).

Своевременная реконструкция и модернизация инженерных сетей позволят ежегодно сокращать степень их износа, обеспечить сбалансированность интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Реализация комплекса мероприятий по модернизации транспортной системы в рамках Стратегии будет иметь общий положительный эффект: повысится транспортная доступность городского округа, будет создана удобная и экономичная транспортная инфраструктура.

В целом ожидаемые результаты развития экономики и социальной сферы ЗАТО Северск будут свидетельствовать о повышении уровня жизни населения.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии приведены в приложении 1 к Стратегии.

VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ

7.1. Этапы реализации.

Стратегия предусматривает три этапа реализации. При переходе к каждому последующему этапу реализации Стратегии при необходимости будет осуществляться уточнение основных параметров Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии на основе достигнутых по итогам предыдущего этапа результатов.

Первый этап реализации Стратегии (2017 - 2022 годы) является подготовительным и направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации Стратегии. Важнейшие задачи на данном этапе: совершенствование стратегического планирования и проектного управления, синхронизация документов стратегического планирования с федеральным и региональным уровнями, Госкорпорацией «Росатом», стратегиями г. Томска и Томского района, реализация пространственной политики развития агломерации «Томск-Северск-Томский район». Предусмотрено совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, реализация проектов высокой степени готовности, создание при поддержке Госкорпорации «Росатом» и Администрации Томской области территории опережающего социально-экономического развития в ЗАТО Северск, начало реализации ключевых инвестиционных и инфраструктурных проектов по направлениям развития экономики ЗАТО Северск. Таким образом, на первом этапе предусматривалось создание площадки для дальнейшего развития и диверсификации экономики муниципального образования, обеспечения условий развития предпринимательства.

Первый этап завершен. Анализ достижения в 2018 - 2022 годах показателей, определенных Стратегией-2017, представлен в разделе II. Анализ социально-экономического развития ЗАТО Северск и оценка достигнутых целей и решения задач Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы.

Второй этап реализации Стратегии (2023 - 2025 годы) предполагает восстановление темпов экономического роста последних лет, замедлившихся в 2019 - 2021 годы в связи с распространением коронавирусной инфекции, и введением санкционных ограничений в 2022 году. Ключевая задача на этом этапе – стабилизировать экономику и заложить основы для дальнейшего активного наращивания экономического потенциала ЗАТО Северск. Будет осуществляться реализация проектов, привлекающих внешние инвестиционные ресурсы и создание инвестиционного задела. Начнут формироваться новые отрасли



экономики, связанные с технологическим развитием. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные современные кадры, появлением новых профессий.

68

Высокую значимость будут иметь проекты повышения энергетической эффективности, обеспечения надежности теплоснабжения потребителей, работы системы водоснабжения, обеспечения требуемого уровня очистки сточных вод и улучшения экологической ситуации.

В рамках первого и второго этапов реализации Стратегии необходимо обеспечить реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и достижение установленных данным Указом Президента Российской Федерации и разработанными в соответствии с ним национальными проектами (программами) целей, задач и целевых показателей.

Третьим этапом реализации Стратегии (2026 - 2030 годы) предусматривается выход на устойчивую траекторию развития, обеспечение экономического роста, базирующегося на конкурентных преимуществах производителей, созданных передовых технологиях, полноценной технологической инфраструктуре поддержки инновационной деятельности, развитии цифровых технологий. Реализация приоритетных направлений и мер найдет непосредственное выражение в устойчивом социально-экономическом развитии ЗАТО Северск, росте качества жизни населения ЗАТО Северск.

7.2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации.

Бюджет ЗАТО Северск является высокодотационным. Необходимость направления большей части местного бюджета для покрытия текущих обязательных расходов снижает финансовые возможности стратегического развития и осуществления бюджетных инвестиций в долгосрочные перспективные проекты. Эффективность реализации Стратегии напрямую зависит от консолидации финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории ЗАТО Северск, и их направления на решение первоочередных проблем и поддержку приоритетных направлений развития.

Основные направления работы по привлечению финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии:

- оптимизация и приоритизация расходной части бюджета ЗАТО Северск с учетом целей, задач и приоритетных направлений, обозначенных настоящей Стратегией, корректировка (уточнение) состава и содержания муниципальных программ (по итогам оценки эффективности их реализации) в целях максимально эффективного использования финансовых ресурсов;
- обеспечение максимального участия Администрации Томской области и хозяйствующих субъектов в муниципальных программах;
- участие в реализации региональных проектов, которые направлены на достижение целей и решение задач национальных проектов;
- привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: ВЭБ.РФ, Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом реформирования ЖКХ, Корпорацией МСП и др.;
- взаимодействие с АО «СХК» и другими организациями, являющимися крупными налогоплательщиками, по вопросам повышения их налоговой отдачи в местный бюджет, заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве;
- использование механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и привлечение средств инвесторов, в том числе путем создания для них благоприятных условий ведения экономической деятельности (ТОР «Северск», долевое финансирование инвестиционных проектов, государственные гарантии областного бюджета, снижение инфраструктурных ограничений и др.);
- получение поддержки хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории ЗАТО Северск, по линии Минэкономразвития России и Минпромторга России (льготные кредиты, субсидирование затрат, гарантии,

69

компенсации на строительство инфраструктуры).

Количественная оценка финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации Стратегии, будет осуществляться:

- 1) из бюджетных источников (местного бюджета, регионального бюджета, федерального бюджета (субсидии, субвенции) – ежегодно в рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии и муниципальных программ;
- 2) из внебюджетных источников – по мере необходимости, в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории ЗАТО Северск, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве и иных соглашений с инвесторами.

Достижение целей и решение задач Стратегии за счет средств местного бюджета, а также за счет привлечения средств вышестоящих бюджетов будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ. Начиная с 2021 года, в ЗАТО Северск реализуются 18 муниципальных программ, охватывающих основные направления развития муниципального образования. Действующие муниципальные программы представлены в приложении 3 к Стратегии.

При условии сохранения общих направлений налоговой и бюджетной политики ЗАТО Северск, а также с учетом прогнозируемого уровня инфляции объем финансирования мероприятий, проектов по реализации Стратегии в 2023 - 2030 годах с учетом внебюджетных средств экспертно оценивается в размере 404,4 млрд руб.

Объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться ежегодно:

по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ и с учетом бюджетных возможностей ЗАТО Северск.

Привлечение средств федерального и областного бюджетов планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Томской области.

При расчете планового объема внебюджетных средств учтены инвестиционные проекты, по которым заключены или планируются к заключению соглашения о реализации инвестиционных проектов на территории ЗАТО Северск.

Для успешного экономического роста в ЗАТО Северск до 2030 года необходимо привлечь 312,3 млрд руб. инвестиций в основной капитал (таблица 25), в том числе из внебюджетных источников – не менее 307,5 млрд руб. инвестиций (с учетом реализации проектов резидентов ТОР «Северск»).

Конкретизация мероприятий и проектов Стратегии, а также источников их финансирования будет отражаться в Плане мероприятий по реализации Стратегии.



Реализация Стратегии сопряжена с рядом финансовых рисков, потенциально способных оказать существенное влияние на снижение бюджетной устойчивости и надежности прогнозируемых параметров. В первую очередь это зависимость бюджетного потенциала ЗАТО Северск от федеральной и региональной политики в сфере межбюджетных отношений. Существенное влияние может оказать реорганизация АО «СХК» (в форме снижения поступлений в бюджет) и миграционные процессы (в форме увеличения числа получателей социальных услуг). Для эффективной реализации Стратегии необходимо осуществлять работу по привлечению всех возможных источников финансирования: консолидированного бюджета Томской области, федерального бюджета, внебюджетных источников.

70

Таблица 25

Объем инвестиций в основной капитал, необходимый для реализации базового сценария развития ЗАТО Северск

Объем инвестиций в основной капитал, необходимый для реализации базового сценария развития ЗГГО Северок										
Наименование показателя	Ед. изм.	Фактическое значение	Прогнозные значения							
			2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Объем инвестиций в основной капитал	млн руб.	19 430,5	34 017,7	68 872,2	55 587,9	44 737,3	23 400,0	24 900,0	27 480,0	33 350,0
Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	131,2	163,6	192,3	77,0	76,9	50,2	102,3	106,1	116,7
Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования:										
Собственные средства предприятий (в действующих ценах)	млн руб.	4 622,4	5 311,1	4 199,3	4 412,0	4 406,8	4 550,0	4 840,0	5 340,0	6 480,0
Привлеченные средства (в действующих ценах)	млн руб.	14 808,1	28 706,6	64 672,9	51 175,9	40 330,5	18 850	20 060,0	22 140,0	26 870,0
в том числе:										
Бюджетные средства (в действующих ценах)	млн руб.	674,2	930,7	728,1	1 021,2	1 226,1	670,0	710,0	780,0	950,0

<*> Снижение темпа роста инвестиций в 2025 - 2027 годах обусловлено периодом планируемого завершения строительства опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300).

71

7.3. Программно-целевое управление реализацией.

Основным механизмом реализации Стратегии будет служить программно-целевой метод формирования бюджета. Программно-целевой метод, направленный на повышение качества муниципального управления, позволяет обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и в оптимальной форме, создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития.

Муниципальные программы являются основой управления и представляют собой взаимосвязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач во исполнение стратегической цели Стратегии. В ходе реализации муниципальных программ происходит их периодическая корректировка с учетом текущего состояния той сферы, которую они затрагивают.

Перечень муниципальных программ (включая комплексные программы развития инфраструктуры) по приоритетным направлениям Стратегии представлен в приложении 3 к Стратегии.

В период реализации Стратегии новые муниципальные программы будут разрабатываться и приниматься исходя из приоритетов, целей и задач, определенных в Стратегии.

7.4. Система управления и мониторинга реализации.

Реализация целей долгосрочного развития ЗАТО Северск, заложенных в Стратегии, предполагает создание и обеспечение эффективного механизма их достижения, суть которого состоит в целенаправленном взаимодействии органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти регионального и федерального уровней, субъектами бизнеса и гражданским обществом в направлении качественных изменений и заданных целевых показателей социально-экономического развития ЗАТО Северск.

Ключевыми организационно-управленческими и нормативно-правовыми механизмами реализации Стратегии являются:

1) муниципальная правовая база, направленная на формирование института стратегического управления.

В период с 2017 по 2022 год принят ряд нормативных правовых актов:

а) решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 – 2030 годы» – основополагающего документа, встроившего Стратегию 2017-2030 в правовое поле;

б) распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 02.04.2018 № 478-р «О создании Стратегического совета ЗАТО Северск» (далее – Стратегический совет). Стратегический совет является консультативно-координирующим органом, обеспечивающим взаимодействие органов местного самоуправления, бизнеса и общественности, и иных участников реализации Стратегии, мониторинг ее реализации, а также подготовку предложений о внесении изменений в Стратегию и корректировке Плана мероприятий по реализации Стратегии;

в) распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 28.06.2018 № 946-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2018 - 2020 годах Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы», от 29.06.2021 № 775-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2021 - 2023 годах Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»;



2) актуализация муниципальной правовой базы, направленной на формирование института стратегического управления. Необходимо принятие ряда нормативных правовых актов:

72

а) решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы», встраивающего актуализированную Стратегию в правовое поле;

б) распоряжения Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» (далее – План по реализации Стратегии);

3) синхронизация приоритетов развития ЗАТО Северск с федеральными и региональными приоритетами развития, включение в проектные инициативы в рамках реализации документов стратегического планирования Томской области и Российской Федерации;

4) согласование проектов Стратегии и Плана по реализации Стратегии с Госкорпорацией «Росатом» в соответствии с Правилами согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 953;

5) внедрение проектного управления (для каждого реализуемого приоритетного проекта);

6) внедрение цифровых технологий в работу Администрации ЗАТО Северск, повышение открытости и формирование единого информационного пространства: информатизация и электронный документооборот, электронные услуги, открытый бюджет, открытое информационное сопровождение процесса реализации Стратегии;

7) организация системы информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и всеми участниками, заинтересованными в развитии территории, открытое информационное сопровождение процесса реализации Стратегии;

8) использование современных форматов участия населения в процессе осуществления местного самоуправления.

Реализация Стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного общества. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников ее реализации, размещение открытых данных, публикация результатов мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

8) мониторинг и контроль реализации Стратегии.

Система мониторинга является ключевым инструментом управления реализацией Стратегии и обеспечивает ежегодную оценку социально-экономических последствий результатов реализации Стратегии, а также ее своевременную корректировку.

Контроль реализации Стратегии осуществляется Думой ЗАТО Северск и Мэром ЗАТО Северск в рамках установленных полномочий.

Задачи текущего контроля и мониторинга хода реализации Стратегии осуществляет рабочая группа, сформированная из сотрудников Администрации ЗАТО Северск. Состав рабочей группы и положение о ее деятельности утверждены распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 28.06.2018 № 945-р «О создании рабочей группы по текущему контролю и мониторингу хода реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы».

Отчет о результатах и ходе реализации Стратегии, подготовленный рабочей

73

группой, представляется Мэру ЗАТО Северск для последующего рассмотрения на заседании Стратегического совета в установленном порядке.

На основе проводимого мониторинга реализации Стратегии, в целях обеспечения ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития, принимается решение о необходимости корректировки и актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии призвана обеспечить приведение ее целей, задач, концептуального обоснования развития сфер жизнедеятельности, показателей и иных элементов в соответствие с текущей социально-экономической ситуацией. Необходимость в актуализации Стратегии может быть обусловлена изменениями государственной, региональной и муниципальной политики, а также иными обстоятельствами, существенно влияющими на развитие ЗАТО Северск. Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров Стратегии.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации Стратегии является План по реализации Стратегии, который в соответствии с требованиями действующего законодательства содержит комплекс мероприятий, перечень муниципальных программ по реализации Стратегии с указанием сроков действия и ответственных за исполнение.

Муниципальные программы ЗАТО Северск, ответственными исполнителями которых выступают структурные подразделения или органы Администрации ЗАТО Северск, являются механизмом достижения целей и задач Стратегии.

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства документом, в котором отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, является ежегодный отчет Мэра ЗАТО Северск о результатах его деятельности и деятельности Администрации ЗАТО Северск.

9) финансово-экономические механизмы реализации Стратегии.

Финансово-бюджетная и инвестиционная политики должны быть направлены в первую очередь на формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего повышению конкурентоспособности территории, привлечению инвесторов и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов для развития экономики и социальной сферы ЗАТО Северск, и предусматривают:

- включение приоритетных проектов развития в софинансирование в составе федеральных и региональных государственных программ;



- обеспечение привлечения финансирования в рамках программ институтов развития: грантов, льготных кредитов и иных финансовых инструментов в целях софинансирования реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногороде;
- привлечение внебюджетного финансирования через инициацию совместных проектов, предполагающих вовлечение всех заинтересованных в развитии территории участников;
- использование новых моделей финансирования: государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, развитие форм долгосрочного сотрудничества с инвесторами в рамках реализации инфраструктурных проектов, в том числе инвестиционных соглашений на основе проектного финансирования и иных форм;
- финансовую и имущественную поддержку малого и среднего бизнеса: субсидирование, выдачу грантов, установление льготной ставки аренды муниципальной собственности и иные виды поддержки.

74

Приложение 1
к Стратегии социально-
экономического развития
ЗАТО Северск Томской
области на 2017 - 2030 годы

Ожидаемые результаты (целевые показатели) социально-экономического развития ЗАТО Северск

Ожидаемые результаты (целевые показатели) социально-экономического развития ЗАТО Северск					
Стратегические приоритеты развития ЗАТО Северск, приоритетные направления развития ЗАТО Северск, цели	Задачи, решение которых направлено на достижение целей	Целевые показатели	Значения целевых показателей социально-экономического развития ЗАТО Северск		
			2022 год	2025 год	2030 год
Приоритет I. Развитие человеческого капитала					
Приоритетное направление 1. Улучшение демографической ситуации					
Цель 1.1. Стабилизация демографической ситуации, увеличение рождаемости и снижение уровня смертности		Среднегодовая численность постоянного населения ЗАТО Северск, тыс. человек	112,2	111,4	111,5
		Коэффициент естественного прироста (- убыли) на 1 000 населения, ‰	-0,77	-0,53	+0,00
	1.1.1. Улучшение доступности качественной медицинской помощи, в том числе за счет развития специализированной и высокотехнологичной помощи	Коэффициент смертности, на 1000 человек населения, ‰	13,8	13,1	12,5
		Обеспеченность населения врачами, человек на 10 тыс. жителей	48,9	50,3	54,5
	1.1.2. Формирование моделей ведения здорового образа жизни населения ЗАТО Северск с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей за здоровье своих работников	Средняя продолжительность жизни, лет	72,1	73,4	77,0
		Численность населения, занимающегося физической культурой и спортом, тыс. человек	56,9	63,9	74,6
	1.1.3. Разработка и совершенствование реализации программ по профилактике	Охват профилактическими мероприятиями обучающихся общеобразовательных	4 582	8 290	14 450

75

	алкоголизма, наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции среди подростков и молодежи ЗАТО Северск	организаций, родителей обучающихся и волонтеров, человек			
	1.1.4. Повышение эффективности функционирования сектора социального обслуживания населения, обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения, в том числе гражданам пожилого возраста, инвалидам и семьям с детьми	Численность граждан, получающих социальную поддержку, человек	5451	5 600	5 000
		Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа и приемных родителей, получивших социальную поддержку, человек	458	665	665
	1.1.5. Развитие эффективной системы поддержки традиционной семейной культуры, направленной на укрепление ценности благополучных молодых семей и осознанного родительства	Количество участников мероприятий, направленных на возрождение семейных традиций, воспитание у молодежи позитивного отношения к семейным традициям, человек	1 000	4 300	4 500
		Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия при получении социальной выплаты, ед.	32	38	45
	1.1.6. Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование	Число награждений премией в области молодежной политики за деятельность, способствующую повышению активности	15	15	15



	о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи	молодежи в социально-экономической, творческой жизни, разработку и внедрение инновационных молодежных программ и проектов, социально значимых для ЗАТО Северск			
Приоритетное направление 2. Развитие сбалансированного рынка труда					
Цель 2.1. Развитие эффективного рынка труда и кадрового обеспечения экономики ЗАТО Северск с ориентацией на перспективные потребности в кадрах на рынке труда		Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий, руб.	58 198	70 370	96 320
		Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	0,8	0,7	0,2

76

	2.1.1. Обеспечение конкурентоспособности рынка труда	Число созданных рабочих мест (нарастающим итогом с 2017 года), ед.	5093	7420	10 530
	2.1.2. Создание качественного и гибкого рынка труда с высоким уровнем квалификаций и компетенций, повышение готовности занятых к переходу на новые форматы работы, к работе в удаленных форматах	Уровень трудоустройства высвобождаемых работников, %	67,9	70,0	80,0
	2.1.3. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности работодателей	Коэффициент напряженности на рынке труда, человек на одну заявленную вакансию	0,3	0,3	0,1

Приоритетное направление 3. Повышение качества и доступности социальной инфраструктуры

Цель 3.1. Повышение уровня и качества жизни граждан, создание благоприятных условий для жизни населения ЗАТО Северск		Реальная среднемесячная заработная плата, % к 2022 году	97,9 <*>	105,4	118,5
	3.1.1. Создание современных условий в образовательных организациях ЗАТО Северск, включая модернизацию образовательных программ в системе общего образования детей, направленных на получение современного качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества	Обеспеченность детей в возрасте 1 - 6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях, мест на 1 000 детей	1 000	1 290	1 305
		Удельный вес обучающихся, занимающихся в первую смену, к общему числу обучающихся в дневных муниципальных общеобразовательных организациях, %	98,1	99,0	100,0
	3.1.2. Совершенствование материально-технического обеспечения образовательных организаций современным учебным и спортивным оборудованием, информационно-техническими средствами	Доля общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям, от числа общеобразовательных организаций, %	92,36	92,36	100,0
	3.1.3. Увеличение охвата дополнительным образованием детей, обновление содержания и методов дополнительного образования	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных учреждениях дополнительного образования, %	47,9	49,5	55,0

77

		Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, охваченных дополнительными общеобразовательными программами технической и естественно-научной направленности, %	54,2	56,0	65,0
	3.1.4. Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней	Доля населения, положительно оценивающего уровень общего образования, % от числа опрошенных	39,1	60,0	80,0
	3.1.5. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта ЗАТО Северск, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из временной пропускной способности объектов спорта, %	48,8	49,9	52,9



3.1.6. Содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом и повышению доступности и качества предоставляемых физкультурно-оздоровительных услуг	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от численности населения в возрасте 3-79 лет, %	55,0	60,5	70,0
3.1.7. Улучшение материально-технической оснащенности учреждений культуры, обеспечение их привлекательности для населения, особенно молодежи;	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	35,29	29,4	11,8
3.1.8. Внедрение новых форм и технологий в сфере культуры, в том числе создание цифрового культурного пространства	Количество посещений культурно-досуговых мероприятий, организованных муниципальными учреждениями культуры, в расчете на 1 жителя, ед.	4,9	5,1	5,5
3.1.9. Формирование активной гражданской позиции, повышение правовой культуры и укрепление патриотического сознания молодежи, в том числе через массовое развитие добровольческого движения	Доля молодежи, участвующей в мероприятиях, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, от общей численности молодежи от 14 до 30 лет, проц.	10,0	15,0	30,0

78

	Общая численность граждан ЗАТО Северск, вовлеченных на базе образовательных организаций, муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность, человек	4721	8191	14 455
--	--	------	------	--------

Приоритет II. Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности

Приоритетное направление 1. Обеспечение устойчивого экономического развития

Цель 1.1. Развитие в ЗАТО Северск инновационной, динамичной и устойчивой экономики, ориентированной на создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств, новых прорывных технологий	Темп роста промышленного производства по крупным и средним организациям, осуществляющим свою деятельность на территории ЗАТО Северск (в сопоставимых ценах к 2022 году), %	109,8	119,3	148,1
1.1.1. Модернизация и развитие действующих производств в целях повышения их эффективности	Темп роста производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах к 2022 году), %	108,6	123,4	155,8
1.1.2. Ускорение технологического развития, создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств, новых прорывных технологий	Количество резидентов TOP «Северск», ед.	24	29	39
	Количество созданных рабочих мест резидентами TOP «Северск», нарастающим итогом, ед.	412	1 074	1 425
1.1.3. Коммерциализация научных разработок и создание условий для взаимодействия науки, бизнеса, власти и институтов развития	Объем работ в сфере научных исследований и разработок в области естественных и технических наук, млн руб.	91,2	93,0	100,0
1.1.4. Формирование условий для устойчивого развития конкурентоспособного потребительского рынка и сферы услуг	Оборот розничной торговли, млн руб.	13 015,5	14 892,0	18470,0
	Объем платных услуг населению, млн руб.	3 872,1	4 581,5	5 680,0

Приоритетное направление 2. Активизация и стимулирование развития малого и среднего бизнеса

Цель 2.1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение его инновационной активности	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индиви-	44,0	45,1	45,5
--	---	------	------	------

79

	дуальных предпринимателей, в общей численности занятых в экономике, %			
2.1.1. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Число созданных рабочих мест субъектами МСП нарастающим итогом с 2023 года, ед.	632	1720	3970
	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на	292	297	310



		10 000 человек населения ЗАТО Северск, ед.			
	2.1.2. Развитие мер оказания финансовой, имущественной, консультационной, информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе посредством координации деятельности действующих на территории ЗАТО Северск организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Число организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, ед.	2	2	2
		Количество резидентов бизнес-инкубатора и технопарковой зоны (технопарка), ед.	51	52	60
	2.1.3. Вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса	Оказание финансовой поддержки субъектам МСП из бюджета ЗАТО Северск, млн руб.	17,1	28,7	43,7
		Число рабочих мест, созданных за счет поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	59	80	130
Приоритетное направление 3. Реализация инвестиционной политики					
Цель 3.1. Повышение инвестиционной привлекательности ЗАТО Северск, создание условий для привлечения инвесторов		Темп роста инвестиций в основной капитал (в действующих ценах к 2022 г.), %	150,4 <*>	286,1	171,6
	3.1.1. Инвестиционное развитие ЗАТО Северск и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности, в том числе на ТОР «Северск»	Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, тыс. руб.	167,2	490,0	290,6
		Объем инвестиций, осуществленных резидентами ТОР, нарастающим итогом с 2019 г., млрд руб.	2,7	23,4	49,9

80

	3.1.2. Формирование инвестиционных площадок для размещения новых производств	Количество площадок ТОР «Северск», ед.	13	13	13
		Площадь, занятая резидентами, % от общей площади ТОР	14,1	41,5	68,6
	3.1.3. Формирование доступной инфраструктуры, в том числе с применением инструментов государственно-частного и муниципально-частного партнерства	Количество созданных объектов инфраструктуры, нарастающим итогом, ед.	0	1	20

Приоритет III. Создание комфортной городской среды**Приоритетное направление 1. Градостроительное развитие и жилищная сфера**

Цель 1.1. Создание функциональной, пространственно-сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения, повышение доступности жилья для населения ЗАТО Северск		Индекс качества городской среды (баллов)	208	210	250
	1.1.1. Комплексное развитие территории ЗАТО Северск посредством улучшения внешнего облика, архитектурно-стилистических и иных характеристик объектов капитального строительства, развития транспортной, социальной и инженерной инфраструктур	Наличие в ЗАТО Северск утвержденного генерального плана городского округа	1	1	1
	1.1.2. Обеспечение населения ЗАТО Северск доступным жильем и создание комфортного общественного пространства	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия за год, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	6,68	7,32	10,34
		Обеспеченность населения жильем, кв. м общей площади	23,8	24,3	25,0
	1.1.3. Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда	Доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда, %	0,61	0,61	0

**Приоритетное направление 2. Модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства**

Цель 2.1. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг для всех категорий граждан, развитие и устойчивое функционирование инженерной инфраструктуры

Доля населения, удовлетворенного качеством оказания коммунальных услуг (среднее значение по услугам теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения), % от числа опрошенных

77,3

78,7

83,0

81

	2.1.1. Эффективное управление жилищным фондом и своевременное поддержание его в надлежащем состоянии, улучшение его эксплуатационных и энергетических характеристик	Доля многоквартирных домов, в которых выполнен выборочный капитальный ремонт, от общего количества многоквартирных домов, включенных в Региональную программу капитального ремонта, %	5,3	5,4	7,5
	2.1.2. Реконструкция (модернизация), увеличение мощности и надежности существующих, а также строительство новых сетей коммунальной инфраструктуры	Доля тепловых сетей, нуждающихся в замене, %	83,5	81,2	77,0
		Доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене, %	69,2	68,3	66,0
		Доля канализационных сетей, нуждающихся в замене, %	41,0	40,0	38,6
	2.1.3. Повышение экономической эффективности и качества функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства	Доля населения, удовлетворенного качеством оказания коммунальных услуг (среднее значение по услугам теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения), % от числа опрошенных	77,3	78,7	83,0

Приоритетное направление 3. Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры

Цель 3.1. Повышение эффективности транспортной системы ЗАТО Северск

Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог, % от числа опрошенных

64,30

68,0

80,0

	3.1.1. Приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	69,4	78,6	89,7
	3.1.2. Повышение связанности качественными автомобильными дорогами г.Северска и внегородских территорий ЗАТО Северск, а также ЗАТО Северск с областным центром и муниципальными образованиями Томской области	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	194,11	194,40	198,12
		Протяженность дорог, введенных в эксплуатацию, нарастающим итогом, км	0	0,29	4,01

82

	3.1.3. Обеспечение бесперебойного и безопасного движения по автомобильным дорогам	Общая протяженность объектов улично-дорожной сети, на которых выполнен капитальный ремонт и ремонт, нарастающим итогом с 2022 года, км	4,23	25,7	50,7
		Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств	1,36	1,14	1,06
	3.1.4. Повышение качества и доступности транспортных услуг на территории ЗАТО Северск	Пассажиропоток общественного транспорта, млн человек/год	11,4	11,4	12,1

Приоритетное направление 4. Формирование современной городской среды

Цель 4.1. Повышение уровня комфортности проживания населения, обновление городской среды на основе современных архитектурных решений и запросов населения

Доля площади благоустроенных муниципальных территорий общего пользования от общей площади муниципальных территорий общего пользования, нарастающим итогом, %

63,3

67,0

77,8

Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, нарастающим итогом, %

47,2

52,3

67,8



	4.1.1. Повышение эффективности использования территории ЗАТО Северск	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа, %	54,09	54,24	54,80
	4.1.2. Улучшение качества городской среды, в том числе за счет формирования комфортной городской среды, применения современных ландшафтно-строительных инновационных технологий таких как «умное освещение», «экопарковки», оздоровительные ландшафты	Площадь благоустроенных общественных пространств на территории ЗАТО Северск, нарастающим итогом, га	84,3	98,1	114,0
	4.1.3. Повышение ответственности и активности жителей ЗАТО Северск по вопросам благоустройства	Доля населения, принимающего участие в обсуждении вопросов развития городской среды, %	31,3	32,0	35,0

83

Приоритетное направление 5. Развитие сферы безопасности ЗАТО Северск					
Цель 5.1. Повышение уровня безопасности среды жизнедеятельности, общественной безопасности и обеспечения правопорядка		Уровень преступности, преступлений на 100 тысяч населения, ед.	1006	970	900
	5.1.1. Обеспечение пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Доля муниципальных учреждений социальной сферы, в которых в течение года повысился уровень пожарной безопасности, %	36,0	44,3	100,0
	5.1.2. Повышение уровня общественной безопасности и правопорядка	Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах, от общего числа зарегистрированных преступлений, %	33,5	33,0	30,0
	5.1.3. Развитие особо охраняемой природной территории	Площадь восстановленных земель возле озера Мальцево, га	0	0	8
	5.1.4. Предотвращение негативного воздействия на водные объекты	Ввод в эксплуатацию очистных сооружений бытовых сточных вод с полной биологической очисткой в г.Северске	-	-	1
	5.1.5. Создание системы управления отходами и обеспечение чистоты территории ЗАТО Северск	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов, %	76,1	77,0	84,0

Приоритет IV. Эффективное управление и цифровая трансформация

Приоритетное направление 1. Формирование эффективной системы муниципального управления					
Цель 1.1. Повышение качества управления финансами и эффективности управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск		Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, % от числа опрошенных	45,51	Не менее 47	Не менее 50
		Рейтинг ЗАТО Северск в комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов Томской области	2	Не ниже 3	Не ниже 3
	1.1.1. Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами,	Темп роста налоговых и неналоговых доходов, в % к предыдущему году	105,1	102,8	105,5

84

	сбалансированности местного бюджета и повышение качества бюджетного планирования	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %	27,55	42,33	51,06
	1.1.2. Повышение эффективности проводимой муниципальной политики в	Доля площади земельных участков, являющихся объектами	54,09	54,24	54,50



	области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск	налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа, %			
		Доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления, % от недвижимого имущества муниципальной собственности	99,9	Не менее 90	Не менее 90
	1.1.3. Повышение прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления, эффективности взаимодействия между органами местного самоуправления, органами государственной власти и населением муниципального образования	Позиция ЗАТО Северск в рейтинге сайтов муниципальных образований России в АИС «Мониторинг госсайтов», позиция	2	Не ниже 5	Не ниже 3
	1.1.4. Повышение удовлетворенности граждан качеством муниципального управления и качеством предоставления муниципальных услуг за счет внедрения гибких форм мониторинга предоставления муниципальных услуг, в том числе с использованием современных технологий	Доля населения, удовлетворенного качеством предоставления муниципальных услуг, % от числа опрошенных	76,3	77,5	82,0

Приоритетное направление 2. Цифровизация и развитие связи

85

Цель 2.1. Создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры с высоким уровнем ее доступности, реализация современных технологических решений, соответствующих вызовам цифровой экономики		Доля граждан ЗАТО Северск из числа опрошенных на официальном сайте ЗАТО Северск, удовлетворенных проводимой политикой в сфере информатизации ЗАТО Северск, %	12,0	50,0	85,0
	2.1.1. Развитие информационных и	Доля муниципальных услуг,	56,0	85,0	100,0
	2.1.2. Повышение надежности работоспособности технических средств посредством перехода на использование отечественного программного обеспечения для выполнения требований по информационной безопасности	Доля отечественного оборудования и программного обеспечения, используемого органами местного самоуправления (нарастающим итогом), %	30,0	80,0	100,0

<*> Значения показателей за 2022 год указаны к уровню 2021 года.

86

Приложение 2
к Стратегии социально-экономического развития
ЗАТО Северск Томской
области на 2017 - 2030 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

значимых мероприятий и инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории ЗАТО Северск до 2030 года

№ п/п	Приоритетное направление, наименование мероприятия, инвестиционного проекта	Сроки реализации	Планируемые источники финансирования	Ожидаемые результаты реализации
Приоритет I. Развитие человеческого капитала				
Приоритетное направление 1. Улучшение демографической ситуации				
1.1.	Строительство нового инфекционного корпуса в ЗАТО Северск на 60 коек	2021 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Создание условий для эффективного лечения больных с инфекционными и паразитарными заболеваниями
1.2.	Строительство терапевтического корпуса медцентра № 1 СибФНКЦ ФМБА России	2023 - 2027 гг.	Бюджетные средства	Повышение качества и доступности оказания медицинской помощи
1.3.	Обеспечение поддержки наименее защищенных категорий граждан путем усиления адресности выплат	2023 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Увеличение численности граждан, получающих социальную поддержку, улучшение социального положения отдельных категорий граждан
1.4.	Проведение современных мероприятий	2023 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Формирование в молодежной среде



профилактики злоупотребления спиртными напитками и психоактивными веществами среди подростков и молодежи ЗАТО Северск			негативного отношения к употреблению наркотиков, алкоголя и психоактивных веществ, устойчивой мотивации выбора здорового образа жизни
---	--	--	---

Приоритетное направление 2. Развитие сбалансированного рынка труда

87

2.1. Разработка и постоянная актуализация прогноза потребности в кадрах и проведение регулярного мониторинга рынка труда с участием работодателей	2023 - 2030 гг.	Не требует финансирования	Выявления текущих и перспективных потребностей работодателей в работниках определенных профессий и уровней квалификации, создание условий для снижения напряженности на рынке труда
2.2. Создание системы подготовки кадров по специальностям, востребованным на современном рынке труда	2022 - 2030 гг.	Средства работодателей, бюджетные средства	Снижение оттока специалистов в другие регионы
2.3. Совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики	2022 - 2030 гг.	Не требует финансирования	Стабилизация занятости, снижение уровня безработицы, рост реальной среднемесячной заработной платы
2.4. Внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан, совершенствование профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, ищущих работу	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение профессионально-квалифицированного уровня трудовых ресурсов

Приоритетное направление 3. Повышение качества и доступности социальной инфраструктуры

3.1. Участие в региональном проекте «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование»	2019 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Обновление содержания и технологий преподавания общеобразовательных программ, вовлечение всех участников системы образования в развитие системы общего образования, а также обновление материально-технической базы
3.2. Участие в региональном проекте «Цифровая образовательная среда» в рамках национального проекта «Образование»	2019 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Внедрение во всех общеобразовательных организациях ЗАТО Северск целевой модели цифровой образовательной среды

88

3.3. Участие в региональном проекте «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование»	2019 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Создание в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях ЗАТО Северск новых мест дополнительного образования для реализации дополнительных общеразвивающих программ технической и естественнонаучной направленности
3.4. Капитальный ремонт бывшего здания МБОУ «СОШ № 86» по адресу: ЗАТО Северск, г.Северск, ул.Калинина, д.25	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Создание новых ученических мест за счет возврата зданий в систему общего образования
3.5. Комплексный капитальный ремонт бывшего здания МБОУ «СОШ № 88» по адресу: ЗАТО Северск, г.Северск, ул.Курчатова, д. 3	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	
3.6. Строительство школы в микрорайоне 12а	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Устранение дефицита ученических мест в микрорайонах с интенсивной застройкой, увеличение числа новых ученических мест на 200 человек, обеспечение современных условий обучения
3.7. Реконструкция МБОУ «Самусьский лицей» (пристройка к спортивному залу)	2025 - 2027 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение односменного режима обучения, увеличение числа новых ученических мест на 100 человек
3.8. Реконструкция МБОУ «СОШ № 78» (пристройка начальной школы)	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение односменного режима обучения, увеличение числа новых ученических мест на 300 человек
3.9. Участие в региональном проекте «Спорт – норма жизни» в рамках	2019 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Создание условий для всех групп и категорий населения для занятий



	национального проекта «Демография»			физической культурой и спортом, массовым спортом
3.10.	Проведение реконструкции ключевых	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение населения ЗАТО Северск

89

	спортивных объектов городских и внегородских территорий			безопасной, качественной и доступной спортивной инфраструктурой
3.11.	Строительство лыжероллерной трассы в районе лыжной базы «Янтарь» МАУДО ДЮСШ им. Л.Егоровой	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, увеличение мест для занятий спортом
3.12.	Строительство пристройки к стрелковому тире МБУДО ДЮСШ «Лидер»	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	
3.13.	Строительство круговой дорожки для скоростного бега на роликовых коньках	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	
3.14.	Строительство комплексных спортивных площадок	2024 - 2030 гг.	Бюджетные средства	
3.15.	Строительство комплексной спортивной площадки на территории ДОЛ «Зеленый мыс»	2024 гг.	Бюджетные средства	
3.16.	Участие в региональном проекте «Культурная среда» в рамках национального проекта «Культура»	2019 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Увеличение реконструированных и капитально отремонтированных учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры ЗАТО Северск, укрепление и модернизация их материально-технической базы
3.17.	Капитальный ремонт здания МАУ «ГДК»	2025 - 2030 гг.		
3.18.	Реконструкция здания Детского театра	2025 - 2030 гг.		
3.19.	Участие в региональном проекте «Цифровая культура» в рамках национального проекта «Культура»	2022 - 2024 гг.	Бюджетные средства	Повышение уровня интеллектуального и культурного развития населения, реализация потребности в культурно-творческом выражении с помощью внедрения информационных технологий в деятельности библиотек, музеев, концертных залов

Приоритет II. Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности

Приоритетное направление 1. Обеспечение устойчивого экономического развития

1.1.	Создание производств на площадках	2019 - 2029 гг.	Внебюджетные	Развитие приоритетных для ЗАТО
------	-----------------------------------	-----------------	--------------	--------------------------------

90

	территории опережающего социально-экономического развития «Северск» (ТОР «Северск»)		средства	Северск и Томской области отраслей промышленности, привлечение инвестиций, увеличение налогооблагаемой базы и создание новых рабочих мест
1.2.	Строительство сетей газоснабжения от ГРС к участкам ТОР «Северск», Томская область, ЗАТО Северск	2019 - 2023 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение площадок ТОР «Северск» инфраструктурой
1.3.	Строительство модуля фабрикации и рефабрикация плотного смешанного уран-плутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах	2013 - 2024 гг.	Внебюджетные средства	Создание производств, связанных с ядерными энерготехнологиями нового поколения, привлечение молодых специалистов, создание условий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции
1.4.	Строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300)	2019 - 2027 гг.		
1.5.	Строительство модуля переработки отработавшего ядерного топлива реактора БРЕСТ-ОД-300	2022 - 2030 гг.		

Приоритетное направление 2. Активизация и стимулирование развития малого и среднего бизнеса

2.1.	Обеспечение деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск	2021 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства
2.2.	Финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск	2021 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки



				субъектов предпринимательства
91				
2.3.	Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность	2021 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Развитие молодежного предпринимательства
Приоритетное направление 3. Реализация инвестиционной политики				
3.1.	Публикация инвестиционного паспорта ЗАТО Северск	Ежегодно	Не требует финансирования	Повышение инвестиционной привлекательности ЗАТО Северск
3.2.	Создание условий для развития ТОР «Северск»	2019 - 2029 гг.	Бюджетные и внебюджетные средства	Заклучение соглашений с новыми резидентами ТОР «Северск»
Приоритет III. Создание комфортной городской среды				
Приоритетное направление 1. Градостроительное развитие и жилищная сфера				
1.1.	Актуализация Генерального плана городского округа ЗАТО Северск	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение территории ЗАТО Северск актуальными документами территориального планирования и градостроительного зонирования
1.2.	Развитие жилой застройки в микрорайоне № 12а г.Северска	2024 - 2030 гг.	Собственные средства застройщика	Обеспечение населения ЗАТО Северск качественным и доступным жильем, отвечающим современным требованиям
1.3.	Развитие жилой застройки в пос.Самусь (ул.Р.Люксембург, участки 1, 2)	2021 - 2028 гг.	Собственные средства застройщика	
1.4.	Завершение застройки в микрорайоне «Ясный» г.Северска	2024 - 2025 гг.	Собственные средства застройщика	
1.5.	Завершение жилой застройки в микрорайоне № 10 по ул.Славского г.Северска	2025 - 2026 гг.	Собственные средства застройщика	
1.6.	Строительство жилых домов для расселения аварийного жилья	2026 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Улучшении жилищных условий граждан ЗАТО Северск
Приоритетное направление 2. Модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства				
2.1.	Модернизация ТЭЦ филиала АО «РИР» в г.Северске	2020 - 2025 гг.	Внебюджетные средства	Обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей в городской и промышленных зонах
2.2.	Строительство 14 скважин Водозабора № 2	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение качества питьевой воды
92				
2.3.	Строительство очистных сооружений бытовых сточных вод с полной биологической очисткой в г.Северске	2022 - 2023 гг.; 2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Развитие системы водоотведения г.Северска, улучшение состояния окружающей среды
Приоритетное направление 3. Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры				
3.1.	Капитальный ремонт и ремонт объектов улично-дорожной сети, (включая участие в региональном проекте «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги»)	2017 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Улучшение качественного состояния и увеличение протяженности улично-дорожной сети ЗАТО Северск
3.2.	Строительство ул.Солнечной в г.Северске, участок от ул.Ленина-ул.Ленинградской до Южного проезда	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Увеличение протяженности улично-дорожной сети ЗАТО Северск
3.3.	Строительство проезда Нового в микрорайоне № 12 в г.Северске	2026 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Увеличение протяженности внутриквартальных проездов в ЗАТО Северск
3.4.	Строительство внутриквартального проезда в микрорайоне № 10 в г.Северске	2023; 2025 гг.	Бюджетные средства	
3.5.	Приведение технических средств и устройств организации дорожного движения в соответствие требованиям нормативных стандартов	2021 - 2025 гг.	Бюджетные средства	Повышение безопасности дорожного движения на территории ЗАТО Северск
3.6.	Формирование системы транспортного обслуживания, обеспечивающей безопасность и качество пассажирских перевозок	2021 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение качества обслуживания пассажиров, увеличение рентабельности рейсов
Приоритетное направление 4. Формирование современной городской среды				



4.1.	Участие в региональном проекте «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»	2018 - 2027 гг.	Бюджетные средства	Увеличение количества общественных пространств на территории ЗАТО Северск с обновленным благоустройством
------	---	-----------------	--------------------	--

93

4.2.	Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска	2020 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение уровня благоустройства, санитарного состояния города и создание комфортных условий для проживания горожан
4.3.	Реконструкция и благоустройство территории Северского природного парка	2017 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Создание обновленной инфраструктуры общественных территорий ЗАТО Северск

Приоритетное направление 5. Развитие сферы безопасности ЗАТО Северск

5.1.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории ЗАТО Северск	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Снижение рисков возникновения пожаров, повышение уровня пожарной безопасности в муниципальных учреждениях социальной сферы
5.2.	Создание условий, препятствующих совершению террористических актов и иных действий экстремистского характера	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности на территории ЗАТО Северск
5.3.	Строительство нового полигона для захоронения твердых бытовых отходов в г.Северске, отвечающего современным экологическим и санитарным нормам	2022 - 2023 гг.; 2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение эффективности обращения с отходами производства и потребления, размещение ТКО в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами
5.4.	Берегоукрепительные работы на правом берегу р.Томи вдоль черты г.Северска	2025 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Предотвращение разрушения правого берега р.Томи вдоль черты г.Северска
5.5.	Улучшение состояния водных объектов, расположенных на территории ЗАТО Северск (озеро Док в г.Северске, озерный комплекс в пос.Самусь)	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Восстановление, сохранение водоемов и природных озерных комплексов, организация рекреационного пространства

Приоритет IV. Эффективное управление и цифровая трансформация

Приоритетное направление 1. Формирование эффективной системы муниципального управления

1.1.	Размещение информации обо всех этапах бюджетного процесса в ЗАТО Северск	2022 - 2030 гг.	Не требует финансирования	Повышение прозрачности и открытости информации о бюджете и бюджетном процессе ЗАТО Северск
------	--	-----------------	---------------------------	--

94

	на официальном портале «Электронный бюджет»			
1.2.	Мероприятия, направленные на вовлечение в арендный оборот новых объектов недвижимого имущества и поддержание в удовлетворительном состоянии временно неиспользуемых объектов	2021 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение эффективности использования муниципального имущества, увеличение поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в бюджет ЗАТО Северск
1.3.	Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферы муниципального управления и оказания муниципальных услуг, предоставляемых населению и субъектам малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Способность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений оперативно предоставить необходимую информацию гражданам и оказать муниципальные услуги в установленные законодательством сроки без необходимости личного посещения (в электронной форме)

Приоритетное направление 2. Цифровизация и развитие связи

2.1.	Импортозамещение в информационных технологиях	2022 - 2030 гг.	Бюджетные средства	Повышение надежности работоспособности технических средств для выполнения требований по информационной безопасности
2.2.	Переход на использование отечественного прикладного и специализированного программного обеспечения	2022 - 2027 гг.	Бюджетные средства	Повышение безопасности и надежности при работе с прикладным и специализированным программным обеспечением

95



Приложение 3
к Стратегии социально-
экономического развития
ЗАТО Северск Томской
области на 2017 - 2030 годы

ИНФОРМАЦИЯ о муниципальных программах ЗАТО Северск

Муниципальные программы являются неотъемлемым элементом механизма реализации Стратегии и представляют собой взаимоувязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач во исполнение стратегической цели Стратегии – создание условий для повышения качества жизни и достижения высокого уровня благосостояния населения на основе устойчивого развития экономики, сочетающей модернизацию действующих производств и появление новых лидеров инновационного экономического развития, превращение ЗАТО Северск в крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации.

Перечень муниципальных программ (включая комплексные программы развития инфраструктуры) по приоритетным направлениям Стратегии

Приоритетное направление	Наименование муниципальной программы, программы
Приоритет I. Развитие человеческого капитала	
Приоритетное направление 1. Улучшение демографической ситуации	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Молодежная политика в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Формирование благоприятного социального климата в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции среди подростков и молодежи ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 2. Развитие сбалансированного рынка труда	Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Развитие образования в ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 3. Повышение качества и доступности социальной инфраструктуры	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2016 - 2035 годы
	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Развитие образования в ЗАТО Северск»
Приоритет II. Формирование конкурентоспособной экономики и активизация инвестиционной деятельности	
Приоритетное направление 1. Обеспечение устойчивого экономического развития	Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск»

96

Приоритетное направление 2. Активизация и стимулирование развития малого и среднего бизнеса	Муниципальная программа «Цифровое развитие ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 3. Реализация инвестиционной политики	
Приоритет III. Создание комфортной городской среды	
Приоритетное направление 1. Градостроительное развитие и жилищная сфера	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Молодежная политика в ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 2. Модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2013 год и на перспективу до 2035 года
	Муниципальная программа «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 3. Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры	Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2018 - 2035 годы
	Муниципальная программа «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 4. Формирование современной городской среды	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска»
Приоритетное направление 5. Развитие сферы безопасности ЗАТО Северск	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения на территории ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды



Приоритетное направление	Наименование муниципальной программы, программы на территории ЗАТО Северск
Приоритет IV. Эффективное управление и цифровая трансформация	
Приоритетное направление 1. Формирование эффективной системы муниципального управления	Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО Северск»
	Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАТО Северск»
Приоритетное направление 2. Цифровизация и развитие связи	Муниципальная программа «Цифровое развитие ЗАТО Северск»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.10.2023
№ 56-пм

Мэра ЗАТО Северск

О назначении публичных слушаний в городском округе ЗАТО Северск Томской области по проекту решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»

В соответствии со статьями 13, 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 28, 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 20, 37, 38 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области, Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе ЗАТО Северск Томской области по вопросам, не связанным с осуществлением градостроительной деятельности, утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 24.12.2020 № 6/18 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе ЗАТО Северск Томской области по вопросам, не связанным с осуществлением градостроительной деятельности», Положением о стратегическом планировании в ЗАТО Северск, утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 29.03.2018 № 36/3 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в ЗАТО Северск Томской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Назначить публичные слушания в городском округе ЗАТО Северск Томской области по проекту решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы».

2. Считать инициатором публичных слушаний Мэра ЗАТО Северск.

3. Провести публичные слушания 08.11.2023 с 15:00 в большом зале здания Администрации ЗАТО Северск по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, д.51.

4. Поручить Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск осуществить подготовку и проведение публичных слушаний.

5. Определить докладчиком по проекту решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» заместителя Мэра ЗАТО Северск по экономике и финансам.

6. Установить, что:

1) заявки для участия в обсуждении проекта решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» принимаются до 17:00 07.11.2023 Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, д.51, в кабинетах № 425, 427 или по телефонам 77 38 33, 77 39 10;

2) предложения и замечания по проекту решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» принимаются до 17:00 07.11.2023 в письменном виде путем личного обращения в кабинеты № 425, 427 по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, д.51, в электронной форме на адрес esconomy@seversknet.ru или по телефонам 77 38 33, 77 39 10.

7. Опубликовать настоящее постановление одновременно с проектом решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы» в средство массовой информации «Официальный бюллетень муниципальных правовых актов ЗАТО Северск» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Думы ЗАТО Северск (<https://duma-seversk.ru>) и на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск (<https://zato-seversk.rf>).

8. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Н.В.Диденко

**СОДЕРЖАНИЕ****РЕШЕНИЕ ДУМЫ ЗАТО СЕВЕРСК**

Проект Решения О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»	3
---	----------

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРА ЗАТО СЕВЕРСК

Постановление от 19.10.2023 № 56-пм О назначении публичных слушаний в городском округе ЗАТО Северск Томской области по проекту решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы»	58
--	-----------



Распространяется бесплатно.
Отпечатано в ООО «АлКом»: 634045, г. Томск, ул. Мокрушина, 1а
Время подписания в печать: по графику - 14:00, фактическое - 14:00.
Заказ №000044. Тираж 30 экз.

Учредитель: Администрация ЗАТО Северск.
Адрес редакции и издателя: 634045, г. Томск, ул. Мокрушина, 1а, ООО «АлКом»
Главный редактор: Оболенская Татьяна Николаевна.
Телефон: 8-901-612-40-10.
E-mail: ooo-alcom@mail.ru.

